

Uchwała nr XIII/8/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/106/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mieroszów na rok 2020.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia Nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Mieroszów przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/106/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Mieroszów na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/106/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Mieroszów na 2020 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 34.686.095 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 32.814.595 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.871.500 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 38.478.247 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 32.295.397 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.182.850 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 3.792.152 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.183.584 zł (kredyt, wolne środki)
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.391.432 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Planowany w 2020 roku deficyt budżetu (3.792.152 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (6.182.850 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.871.500 zł) o kwotę 4.311.350 zł. W §2 ust. 1 uchwały budżetowej na rok 2020 Rady Miejskiej Mieroszowa Nr XV/106/2019 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytu długoterminowego. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa Nr XV/105/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wyniesie 10.171.471 zł. Natomiast planowane w roku 2020 rozchody w kwocie 1.391.432 zł z tytułu spłaty

wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu w kwocie 180.000 zł, stanowią 6,39% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 6,95% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Skład Orzekający zauważa, że finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia Gminy, a możliwość jego spłaty zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W 2020 r. różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi zaledwie 0,6%. Mając powyższe na uwadze wskazane jest bieżące monitorowanie zarówno realizacji planowanych dochodów jak i spłaty zadłużenia w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga fakt, że spłata długu obarczona jest ryzykiem niewykonania dochodów bieżących w planowanych wielkościach, bowiem w 2020 r. w stosunku do planowanych w 2019 r. założono ich wzrost o kwotę 4.686.809 zł (16,7%). Natomiast do wyliczenia na rok 2020 relacji wzięto pod uwagę planowane wielkości budżetu wg stanu na 30 września 2019 r., a stosownie do art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. po sporządzeniu sprawozdań rocznych uwzględniane będą wartości wykonane za 2019 rok. Oznacza to, że faktyczne wykonanie wielkości budżetowych na koniec 2019 r. mogą spowodować, iż wskaźnik spłaty w kolejnych latach ulegnie zmianie (pogorszeniu).

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2020–2029), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk - Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska