

Uchwała nr XII/58/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 września 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach Nr XXVI/107/20 z dnia 27 stycznia 2020 r. - uchwale budżetowej na 2020 rok, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach Nr XXVI/138/20 z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach Nr XXVI/107/20 z dnia 27 stycznia 2020 r. - uchwale budżetowej na 2020 rok, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach Nr XXVI/138/20 z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) dalej - „u.f.p.” W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach Nr XXVI/107/20 z dnia 27 stycznia 2020 r. - uchwale budżetowej na 2020 rok, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach Nr XXVI/138/20 z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2020 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 79.546.059,65 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 70.817.451,65 zł, dochody majątkowe w kwocie 8.728.608,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 79.570.674,62 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 71.767.403,16 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.803.271,46 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 24.614,97 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu określono w kwocie 2.108.182,97 zł (wolne środki).
5. Rozchody budżetu 2.083.568,00 zł (spłata kredytów i pożyczek).

W § 2 ust. 2 uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach Nr XXVI/138/20 z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2020 rok wskazano źródło pokrycia deficytu, które jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach Nr XVII/96/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wyniesie 8.000.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2019–2025). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że

prognoza oparta jest na danych wymagających aktualizacji. Na przykład faktycznie planowane dochody i wydatki w 2020 roku (wg stanu na 20 sierpnia 2020 r.) są wyższe o przeszło 20% od wielkości prognozowanych ujętych w WPF. Zgodnie z regulacją zawartą w art. 229 u.f.p. wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Ponadto, przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Glód