

**Uchwała nr XII/54/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 września 2020 r.**

**w sprawie opinii o uchwale Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nr XXVI/137/20 z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszowa-Gorc.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

**wydaje opinię negatywną**

o uchwale Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nr XXVI/137/20 z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszowa-Gorc.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 sierpnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nr XXVI/137/20 z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszowa-Gorc. W dniu 1 września 2020 r. przedłożono natomiast wyciąg z protokołu nr XXVI/20 z sesji Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach odbytej w dniu 20 sierpnia 2020 r., zwany dalej Protokołem.

Jak wynika z treści oraz uzasadnienia opiniowanej uchwały, "Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach, po zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok, sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok, informacją o stanie mienia gminy, a także przy uwzględnieniu opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oraz stanowiska Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej" - nie udzieliła absolutorium Burmistrzowi Miasta za 2019 rok.

Opiniowana uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) — zwanej dalej „u.s.g.” — oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

W ocenie Składu Orzekającego, opiniowana uchwała została podjęta z zachowaniem wymogów określonych w art. 28a ust. 2 u.s.g. Jak wynika z Protokołu, ustawowy skład Rady wynosi 15 radnych. Uchwała zapadła w obecności 14 radnych. Za udzieleniem absolutorium oddano 0 głosów, przeciw było 8 radnych, natomiast wstrzymało się od głosu 6 radnych.

Z przedłożonego Protokołu wynika, że w porządku obrad sesji zwołanej na dzień 20 sierpnia 2020 r. zaplanowano m.in.:

„5. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Boguszów-Gorce za 2019.

6. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszowa-Gorc”.

W ramach punktu 5 porządku sesji projekt uchwały przedstawiła Główna Księgowa, natomiast Przewodniczący Rady przedstawił opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o przedłożonym

sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy. W dyskusji głos zabrało 3 radnych, przy czym dyskusja dotyczyła spraw proceduralnych, a zakończył ją wniosek jednego z radnych o wycofanie z porządku obrad punktu dotyczącego zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy. Rada Miejska w głosowaniu jawnym (głosami: 5 - "za", 9 - "przeciw") wniosek odrzuciła.

Następnie Przewodniczący Rady poddał projekt uchwały pod głosowanie. Głosami 9 - "za", 2 - "przeciw", przy 3 "wstrzymujących się" Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok.

W ramach punktu 6 Przewodniczący Komisji Rewizyjnej przedstawił wniosek Komisji o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszowa-Gorc. Następnie Przewodniczący Rady poinformował radnych o negatywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o wniosku Komisji Rewizyjnej. Ponieważ żaden z radnych nie zgłosił się do dyskusji w tym punkcie obrad, Przewodniczący Rady poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Rada Miejska w głosowaniu jawnym, głosami 0 - "za udzieleniem absolutorium", 8 - "przeciw", przy 6 "wstrzymujących się" podjęła uchwałę o nieudzieleniu absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszowa-Gorc.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 4 u.s.g. Przepis ten stanowi, że rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego. W świetle tej regulacji jedyną i faktyczną podstawą nieudzielenia absolutorium jest negatywna ocena wykonania budżetu. Procedura udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium powinna zmierzać do oceny działalności organu wykonawczego w kontekście wykonania budżetu gminy w danym roku budżetowym. Warunkiem podjęcia prawidłowej uchwały rady w przedmiocie nieudzielenia absolutorium powinna być dyskusja radnych, w wyniku której dojdzie do jednoznacznej oceny realizacji budżetu gminy przez organ wykonawczy wraz ze wskazaniem stopnia jego zawinienia za rozbieżności między planowanymi i wykonanymi wielkościami.

Powołana regulacja oznacza, że podjęcie uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium powinno zostać poprzedzone rozpatrzeniem przez organ stanowiący sprawozdania z wykonania budżetu. „Rozpatrzenie sprawozdania” narzuca konieczność aktywnego zachowania się na sesji związanej z oceną wykonania budżetu. Nie może ono ograniczać się do zapoznania się radnych z wnioskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium, opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz o wniosku Komisji Rewizyjnej. Rozpatrzenie sprawozdania obejmuje zaznajomienie się z nim i przeanalizowanie przez organ stanowiący na sesji zwołanej specjalnie w tym celu (zob. L. Lipiec-Warzecha, Art. 270 [w:] Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, ABC). Zdaniem Składu Orzekającego wymóg ten nie został spełniony przy podejmowaniu opiniowanej uchwały. Wysoki stopień sformalizowania aktu absolutorijnego jest z jednej strony potwierdzeniem rangi tej instytucji w systemie finansów publicznych, z drugiej zaś strony dążeniem ustawodawcy do stworzenia zobiektywizowanych przesłanek oceny wykonania budżetu.

W ocenie Składu Orzekającego, przeprowadzenie dyskusji odnoszącej się do wykonania budżetu w poprzednim roku budżetowym w trakcie sesji absolutorijnej było niezbędne. Tym bardziej, że Komisja Rewizyjna formułując wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi również takiej oceny nie dokonała, na co zwracał uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w uchwale nr XII/51/2020 z dnia 14 sierpnia 2020 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać negatywną opinię o uchwale Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nr XXVI/137/20 z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszowa-Gorc.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Glód