

Uchwała nr XII/51/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 sierpnia 2020 r.

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi
Miasta Boguszów-Gorce za 2019 rok.

Na podstawie art.13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Monika Puchała — członek

wydaje opinię negatywną

o wniosku Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszów-Gorce za 2019 rok.

Uzasadnienie

W dniu 11 sierpnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 10 sierpnia 2020 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszów-Gorce wraz z wyciągiem z protokołu Nr 5/20 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej odbytej 10 sierpnia 2020 roku.

Skład Orzekający dokonał analizy treści przedłożonych dokumentów i stwierdził, co następuje: Wniosek komisji rewizyjnej w sprawie absolutorium oraz opinia regionalnej izby obrachunkowej o tym wniosku, stanowią jeden z etapów obowiązującej procedury absolutorijnej. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Stosownie natomiast do art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.f.p.", komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia komunalnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.

Dokonanie oceny wykonania budżetu w formie opinii, stanowiącej uzasadnienie wniosku komisji rewizyjnej jest niezbędną przesłanką poprzedzającą postawienie przez komisję rewizyjną wniosku w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Wniosek komisji powinien pozostawać w logicznym związku z opinią komisji o wykonaniu budżetu. Komisja rewizyjna przy formułowaniu wniosku może korzystać z całego zakresu uprawnień kontrolnych przysługujących radzie, dokonuje oceny wykonania budżetu pod kątem celowości wydatków, gospodarności, a także realizacji uchwał związanych z budżetem gminy. Tak sformułowany wniosek komisji rewizyjnej powinien umożliwić radzie uzyskanie odpowiedzi na pytanie, jaki jest stan planowanych dochodów i wydatków do zrealizowanych, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy planem i wykonaniem, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy i w jakim zakresie, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Sformułowane we wniosku oceny powinny być udokumentowane faktami odnoszącymi się do wykonania budżetu.

Jak wynika z przekazanych Izbie materiałów, Komisja Rewizyjna w trakcie posiedzenia w ogóle

nie dokonała oceny wykonania budżetu za 2019 rok, nie wnosząc żadnych uwag do stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetu, jak również nie wykazując nieprawidłowości w sferze wykonania budżetu, które mogłyby stanowić podstawę nieudzielenia absolutorium.

Po krótkiej dyskusji Przewodniczący Komisji wystosował wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta za rok 2019, który w głosowaniu jawnym Komisja jednogłośnie odrzuciła, "wnioskując tym samym do Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta za rok 2019."


Institucja absolutorium stanowi ustawowo określony sposób kontroli organu stanowiącego nad wykonywaniem budżetu przez organ wykonawczy (wójta, zarząd powiatu, zarząd województwa) i jest wyrazem końcowej oceny działalności organu wykonawczego w tym zakresie. Nie może być efektem niezadowolenia rady z całokształtu działalności wójta, zarządu powiatu, zarządu województwa, ale musi ściśle odnosić się do wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że w procesie udzielania absolutorium konieczne jest ustalenie, jak wykonano planowany budżet, czyli jaki jest stan zrealizowanych wydatków i dochodów budżetowych w stosunku do zaplanowanych, jakie są przyczyny ewentualnych rozbieżności w tym zakresie i czy winą za nie można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Organ dokonujący oceny wykonania budżetu powinien czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego, jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się na wybranych jego elementach, czy też kwestiach wręcz z nim nie związanych, a dotyczących innych sfer działania organu wykonawczego (m. in. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2006 roku sygn. akt III SA/Wa 3368/05, wyrok WSA w Krakowie z dnia 20 listopada 2013 roku sygn. akt I SA/Kr 1583/13).

Sformułowanie wniosku o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Boguszów-Gorce, zdaniem Składu Orzekającego, nie zostało przez Komisję Rewizyjną należycie uzasadnione.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Zwraca się uwagę, że opinia Składu Orzekającego o wniosku Komisji Rewizyjnej nie stanowi wyrażenia stanowiska o zasadności udzielania lub nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu Gminy, ponieważ decyzja w tej sprawie należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego. Tylko i wyłącznie radnym przysługuje prawo samodzielnej oceny wykonania budżetu i wyrażenia tej oceny w głosowaniu nad absolutorium.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Glód