

Uchwała nr XII/49/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 sierpnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Boguszowa-Gorce sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Boguszowa-Gorce sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) dalej jako „u.f.p.” - zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Boguszów-Gorce za 2019 rok przedłożone przez Burmistrza - Osobę Pełniącą Funkcję Burmistrza Miasta 30 lipca 2020 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku, które ostatecznie przekazano Izbie w dniu 1 lipca 2020 r.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2019 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 2.772.492,53 zł przy planowanym deficycie 1.079.973,97 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 72.281.303,32 zł zrealizowano w kwocie 70.254.378,14 zł, co stanowi 97,20% planu, z tego: dochody bieżące 65.886.968,99 zł, dochody majątkowe 4.367.409,15 zł,

- planowane wydatki w wysokości 73.361.277,29 zł, zrealizowano w kwocie 67.481.885,61 zł, co stanowi 91,99% planu, z tego wydatki bieżące 62.048.943,19 zł, wydatki majątkowe 5.432.942,42 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 75,52% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 8,05%.

W roku budżetowym nie zaciągnięto zobowiązań zwrotnych, dokonano natomiast spłaty rat zaciągniętych kredytów w kwocie 947.568,00 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.838.025,80 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 423.219,38 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 559.545,00 zł, zrealizowano w kwocie 814.776,04 zł (145,61% planu).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dane liczbowe ujęte w części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 r. w wielu przypadkach są niezgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniach statystycznych oraz danymi ujętymi w załącznikach do sprawozdania. Dotyczy to w szczególności kwot zrealizowanych dochodów oraz wydatków (ogółem i bieżących), nadwyżki oraz

wyniku operacyjnego budżetu.

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 10.083.568,00 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 14,35%. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 1.268.016,17 zł, co stanowi 1,80% wykonanych dochodów. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę na stosunkowo wysoki poziom należności wymagalnych, które według danych zawartych w sprawozdaniu Rb-N na koniec 2019 r. wynosiły 21.808.310,49 zł, (na koniec 2018 r. - 20.346.142,86 zł). W części opisowej sprawozdania nie odniesiono się do tego, a także nie wyszczególniono żadnych czynności mających na celu windykację należnych gminie dochodów. Podkreślenia wymaga, że stosownie do art. 42 ust. 5 u.f.p. jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych, w tym mających charakter cywilnoprawny, oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

3. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł. Przedstawiono również realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, oraz wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 2.555.105,60 zł (plan 3.759.882,53 zł), co stanowi 67,96% planu wydatków.

W wyniku analizy danych zawartych w sprawozdaniu Rb-28S stwierdzono poniesienie wydatków związanych z zapłatą odsetek klasyfikowane w § 4580, w kwocie 238.530,15 zł. W części opisowej sprawozdania nie odniesiono się do tego stanu rzeczy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Powyższe może świadczyć o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych. Zgodnie bowiem z regulacją zawartą w art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1440 z późn. zm.) naruszeniem takim jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek.

4. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w wysokości 318.147,58 zł, natomiast na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii poniesiono wydatki w kwocie 252.413,97 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych a także dochody z opłat określonych w art. 111 tejże ustawy nie mogą być przeznaczane na inne cele niż wskazane w art. 18² pkt 1 i 2 ustawy tj. na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów.

5. Z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskano dochody w kwocie 1.889,95 zł. W 2019 r. nie poniesiono wydatków na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

6. W sprawozdaniu wykazano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zrealizowano w kwocie 2.223.042,08 zł, natomiast na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczono kwotę 2.879.134,21 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż w związku z wejściem w życie nowelizacji (wprowadzonej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579) powstał obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

7. Przedstawiono informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Marek Glód