

Uchwała nr XII/32/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Walim sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Walim za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Walim sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Walim za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Wójta Gminy Walim tutejszej Izbie 2 kwietnia 2020 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2019 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Walim sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zmian kwot dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2019 roku.

2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4. Budżet gminy za 2019 r. zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 324.677,77 zł przy planowanym deficycie 860.359,45 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 34.135.255,48 zł zrealizowano w kwocie 32.745.434,08 zł, co stanowi 95,93% planu, z tego: dochody bieżące 25.977.110,15 zł, dochody majątkowe 6.768.323,93 zł,

- planowane wydatki w wysokości 34.995.614,93 zł, zrealizowano w kwocie 33.070.111,85 zł, co stanowi 94,50% planu, z tego: wydatki bieżące 24.231.842,32 zł, wydatki majątkowe 8.838.269,53 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 93,86%, a ich udział w wydatkach ogółem 26,73%.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.745.267,83 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 2.050.359,95 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 500.000,00 zł zrealizowano w kwocie 382.288,82 zł (74,46% planu).

W wyniku analizy danych zawartych w sprawozdaniu Rb-28S stwierdzono wydatki sklasyfikowane w

§ 4580 w kwocie 4.803,54 zł. Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Powyższe może świadczyć o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych. Zgodnie bowiem z regulacją zawartą w art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1440 z późn. zm.) naruszeniem takim jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek.

5. W roku budżetowym 2019 zaciągnięto kredyty i pożyczkę długoterminową w łącznej kwocie 2.412.543,00 zł oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek w kwocie 1.683.742,00 zł (100% planu).

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 1.674.494,27 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, o której mowa w art. 243 ufp nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia gminy.

6. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 12.654.708,27 zł, na które w całości składały się kredyty, pożyczki stanowiące 38,65% wykonanych dochodów 2019 roku, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 1.260,41 zł.

7. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 79,97% poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody – 114.207,26 zł, wydatki – 91.332,56 zł).

8. W sprawozdaniu przedstawiono informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych.

9. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 2.684,78 zł, w 100% wykorzystano na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

10. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w wysokości 879.686,51 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.107.717,48 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w związku z wejściem w życie nowelizacji wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) powstał określony w art. 6e nowelizowanej ustawy obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy "informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wraz z objaśnieniami."

11. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. W informacji dotyczącej kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, nie wypełniając dyspozycji art. 269 pkt 3 ufp.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Marek Głod