

Uchwała nr XII/25/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), dalej jako "ufp" wójt przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za rok 2019 przedłożone przez Wójta Gminy 31 marca 2020 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy Kondratowice przez Wójta w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu za 2019 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania, przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

2. W następstwie realizacji w 2019 r. dochodów w wysokości 21.105.290,94 zł (92,69% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 439.945,83 zł (41,91% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 21.131.033,32 zł (92,95% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 556.988,96 zł (54,12% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie 25.742,38 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 34.500,00 zł.

Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, iż do sfinansowania wydatków 2019 roku zaangażowano środki finansowe w kwocie 60.242,58 zł z raty otrzymanej w grudniu 2019 roku subwencji na rok 2020. Wskazuje się, że zgodnie z art. 211 ust. 1 i 4 ufp - budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. W części opisowej sprawozdania nie wyjaśniono powodów realizacji przychodów bez planu.

3. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 91.300,75 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 13.961,37 zł. Relacja wyniku operacyjnego do dochodów wynosi 1,14%.

4. Gmina na dzień 31 grudnia 2019 r. posiadała zadłużenie w wysokości 3.796.260,80 zł (zobowiązania wymagalne stanowiły kwotę 4.220,80 zł), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 17,99%. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 155.725,19 zł, co stanowi 0,68% wykonanych dochodów. W 2019 r. zostały zachowane wymogi dotyczące limitu zadłużenia gminy

określone w art. 243–244 ustawy o finansach publicznych.

5. W sprawozdaniu przedstawiono w formie tabelarycznej wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2019 r., w tym dochodów i wydatków majątkowych. Bardzo lakonicznie omówiono przesłanki, które wpłynęły na ostateczne wykonanie budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących zwłaszcza rozwiązywania problemów alkoholowych, gospodarki odpadami oraz ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Ponadto, w związku z wejściem w życie nowelizacji wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) powstał określony w art. 6e nowelizowanej ustawy obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy "informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wraz z objaśnieniami."

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Wójta Gminy Kondratowice pozytywnie z uwagami zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2019 r., wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Gini