

Uchwała nr XII/18/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XVIII/152/2019 z 20 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2020-2031 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XVIII/151/2019 z 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XVIII/152/2019 z 20 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2020-2031 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XVIII/151/2019 z 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XVIII/152/2019 z 20 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2020-2031 oraz uchwały Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XVIII/151/2019 z 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2020- 2031 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 216 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 31.449.519 zł. Natomiast planowana w 2020 r. spłata zobowiązań zwrotnych w kwocie 3.992.000 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu 1.269.091 zł, stanowi 8,34% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 12,19% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.
3. W budżecie 2020 roku zaplanowano przychody w kwocie 2.833.219 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W latach 2021-2023 również zaplanowano przychody zwrotne, które w latach 2021-2022 będą źródłem pokrycia zaplanowanych deficytów budżetowych. Skład Orzekający

wskazuje, że finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia gminy. W kolejnych latach objętych prognozą źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2020 - 2031) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę na realność planowania budżetowego w dłuższej perspektywie, w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących. W prognozie finansowej przyjęto bowiem znaczny wzrost dochodów bieżących (na przestrzeni 3 lat, w okresie od 2020 do 2023 roku - wzrost o blisko 16,1%), przy dużo słabszej dynamice wydatków bieżących w analogicznym przedziale czasowym (o 6,3%).

Właściwe planowanie dochodów i wydatków bieżących ma istotne znaczenie w kontekście przyjętych w WPF założeń dotyczących spłat zadłużenia, z których wynika, że w latach 2023-2031 spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Należy również zauważyć, że prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej, jak przychody, rozchody, kwota długu, czy relacja spłat zobowiązań finansowych

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Marek Glód