

**Uchwała nr XI/63/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Międzybórz przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Maciej Gardas — przewodniczący,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzybórz przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przekazany 16 listopada 2020 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzybórz stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2021–2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
3. W 2021 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody z tytułu zaciągnięcia pożyczek, kredytów i emisji papierów. W kolejnych latach (2022–2032) nie zaplanowano przychodów zwiększających zadłużenie Gminy, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w pozycji 3.1 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano kwotę prognozowanej nadwyżki przy planowanym deficycie.
4. Przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 10.746.755 zł.
5. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,23% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), natomiast dopuszczalny wskaźnik

zdolności spłaty zadłużenia Gminy 9,77% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2032) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. W latach 2021–2024 stosuje się wyłączenia spłat rat kredytów, pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych i odsetek, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.


6. W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 300.000 zł. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2020 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”) nie wynika, aby Gmina posiadała wolne środki we wskazanej kwocie do dyspozycji w roku 2021. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności zaplanowanych przychodów z tego tytułu. W piśmie Burmistrza Międzyborza z dnia 10 grudnia 2020 r. przekazano Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienia, z których wynika, że przewidywane wykonanie budżetu 2020 r. wskazuje na możliwość uzyskania środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., co najmniej na poziomie umożliwiającym pokrycie przewidywanego deficytu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu rzeczonych środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie zabezpieczenie źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wysokości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zdecydowanie realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu), a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń. Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,5 mln zł do 1,7 mln zł, przy planowanej w 2021 r. na poziomie 1,5 mln zł i wykonaniu w latach 2018 i 2019 na poziomie 1,1 mln zł i 1,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2021 i 2022 zaplanowano w kwotach 650.000 zł i 50.000 zł, przy wykonanych w latach 2018 i 2019 w kwotach 290.106,26 zł i 154.763,28 zł. W 2020 r. przewiduje się wykonanie dochodów z tego tytułu w kwocie 930.000 zł. Z realizacji budżetu za III kw. 2020 r. wynika wykonanie tych dochodów w kwocie 293.514,93 zł. Poziom wykonania dochodów ze sprzedaży majątku za III kw. 2020 r. wskazuje zatem na ryzyko niewykonania tych dochodów w planowanej wielkości, co będzie niekorzystnie oddziaływać na wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Ponadto w roku 2022 przewiduje się obniżenie wydatków bieżących o 2.087.611 zł. W objaśnieniach przyjętych wielkości nie wskazano powodu obniżenia wydatków do zakładanego poziomu. Tak planowane wielkości wpływają na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, a ich uzyskanie — w kontekście wykonania lat ubiegłych — budzi wątpliwości.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Maciej Gardas