

**Uchwała nr XI/62/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Miasta i Gminy Międzybórz na 2021 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Maciej Gardas — przewodniczący,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Międzybórz na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej wynika z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Międzybórz na rok 2021 Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 33.305.574 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 28.124.385 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.181.189 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 34.605.206 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 26.862.982 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.742.224 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.299.632 zł;
- przychody budżetu w kwocie 2.300.000 zł pochodzące ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1, 2, 3 i 6 u.f.p.;
- rozchody budżetu w kwocie 1.000.368 zł.

Zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 3 projektu uchwały budżetowej na 2021 rok deficyt sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1, 2 i 6 u.f.p.

Deficyt budżetu stosownie do treści § 2 ust. 3 projektu uchwały zaplanowano sfinansować przychodami z zaciągniętych kredytów lub emisji obligacji w kwocie 2.000.000 zł (art. 217 ust. 2 pkt 1 i 2 u.f.p.) i wolnych środków w kwocie 300.000 zł (art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.). Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1, 2 i 6 u.f.p., przeznaczona na finansowanie deficytu nie wynika z danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”) i została przedstawiona w oparciu o przewidywane wykonanie określone na poziomie wartości planowanych na III kw. 2020 roku. W piśmie Burmistrza Międzybórza z dnia 10 grudnia 2020 r. przekazano Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienia, z których wynika,

że przewidywane wykonanie budżetu 2020 r. wskazuje na możliwość uzyskania środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1, 2 i 6 u.f.p., co najmniej na poziomie umożliwiającym pokrycie przewidywanego deficytu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu rzeczonych środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie zabezpieczenie źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wysokości.

Przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wyniesie 10.746.755 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące dla lat 2021–2032, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu), a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń. Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,5 mln zł do 1,7 mln zł, przy planowanej w 2021 r. na poziomie 1,5 mln zł i wykonaniu w latach 2018 i 2019 na poziomie 1,1 mln zł i 1,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2021 i 2022 zaplanowano w kwotach 650.000 zł i 50.000 zł, przy wykonanych w latach 2018 i 2019 w kwotach 290.106,26 zł i 154.763,28 zł. W 2020 r. przewiduje się wykonanie dochodów z tego tytułu w kwocie 930.000 zł. Z realizacji budżetu za III kw. 2019 r. wynika wykonanie tych dochodów w kwocie 293.514,93 zł. Poziom wykonania dochodów ze sprzedaży majątku za III kw. 2020 r. wskazuje zatem na ryzyko niewykonania tych dochodów w planowanej wielkości, co będzie niekorzystnie oddziaływać na wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Ponadto w roku 2022 przewiduje się obniżenie wydatków bieżących o 2.087.611 zł. W objaśnieniach przyjętych wielkości nie wskazano powodu obniżenia wydatków do zakładanego poziomu. Tak planowane wielkości wpływają na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, a ich uzyskanie — w kontekście wykonania lat ubiegłych — budzi wątpliwości.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Maciej Gardas