

**Uchwała nr XI/54/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobroszyce**  
**projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2021**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Maciej Gardas — przewodniczący,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobroszyce projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2021.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego 13 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 45.709.957 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 47.901.804,03 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.191.847,03 zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.762.284,03 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.570.437,00 zł.

Deficyt budżetu stosownie do treści § 5 ust. 3 projektu uchwały zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków jako nadwyżki na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 2.913.024,03 zł (art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.) i z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 849.260 zł (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.). Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., przeznaczona na finansowanie deficytu nie wynika z danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”) i została przedstawiona w oparciu o przewidywane wykonanie określone na

poziomie wartości planowanych na III kw. 2020 roku. W piśmie z dnia 8 grudnia 2020 r. przekazano Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienia, z których wynika, że przewidywane wykonanie budżetu 2020 r. wskazuje na możliwość uzyskania środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., co najmniej na poziomie umożliwiającym pokrycie przewidywanego deficytu. Skład orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu rzeczonych środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie zabezpieczenie źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wysokości.

W roku budżetowym nie są planowane przychody zwrotne, stąd też wprowadzone w § 11 pkt 2 i 3 projektu uchwały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych stosownie do treści art. 226 ust. 1 pkt 6 i 6a u.f.p. są bezprzedmiotowe.

Planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 350.842,97 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 36.739.969 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 36.389.126,03 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozowana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 8.000.000 zł. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (w okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych, tj. różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Załącznik nr 8 nie zawiera podziału na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, o którym mowa w art. 215 ust. 1 u.f.p.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Maciej Gardas*  
mgr Maciej Gardas