

Uchwała nr XI/50/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Oleśnicy
projekcie uchwały budżetowej Miasta Oleśnicy na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Maciej Gardas — przewodniczący,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Oleśnicy projekcie uchwały budżetowej Miasta Oleśnicy na rok 2021.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

Na podstawie przedłożonego 13 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Miasta Oleśnicy na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zaplanowano:
 - dochody ogółem w wysokości 202.424.488 zł,
 - wydatki ogółem w wysokości 222.997.719 zł,
 - deficyt budżetowy w wysokości 20.573.231 zł,
 - przychody w kwocie 23.636.274 zł,
 - rozchody w kwocie 3.063.043 zł.
2. Dochody bieżące określono w kwocie 176.873.493 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 183.493.677 zł. Tym samym deficyt bieżący wynosi 6.620.184 zł.
3. Zgodnie z postanowieniami § 1 ust. 4 projektu uchwały budżetowej na 2021 rok deficyt sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze

szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p, w kwocie 6.636.274 zł, a także przychodami z tytułu emisji obligacji w kwocie 13.936.957 zł (art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.). Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., nie wynika z danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (zał. nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”) i została przedstawiona w oparciu o przewidywane wykonanie określone na poziomie wartości planowanych na III kw. 2020 roku. W piśmie z dnia 7 grudnia 2020 r. znak FN.3251.3.1.2020 przekazano Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienia, z których wynika, że przewidywane wykonanie budżetu 2020 r. wskazuje na możliwość uzyskania środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., co najmniej na poziomie 6.636.274 zł. Skład orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu rzeczonych środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie zabezpieczenie źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wysokości.

4. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2027. Przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 21.063.043 zł, natomiast planowane w 2021 r. spłaty pożyczek i kredytów w kwocie 3.063.043 zł, powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 810.748 zł oraz wypłatę z tytułu poręczeń i gwarancji, stanowią 3,60% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty na poziomie 22,04%.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej jest czytelne i pozwala na ocenę przyjętych założeń i dokonanych ustaleń co do wysokości dochodów i wydatków oraz wyniku budżetu na 2021 rok.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miasta przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Maciej Gardas
mgr Maciej Gardas