

**Uchwała nr XI/13/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XV/77/2019 Rady Gminy Kondratowice z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kondratowice na lata 2020–2027 oraz uchwale nr XV/78/2019 Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 18 grudnia 2019 r. — Uchwała budżetowa gminy na rok 2020, wraz ze zmianami na dzień 15 stycznia 2020 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 859 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Maciej Gardas — przewodniczący,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prognozowanej kwocie długu przedstawionej w uchwale nr XV/77/2019 Rady Gminy Kondratowice z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kondratowice na lata 2020–2027 oraz uchwale nr XV/78/2019 Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 18 grudnia 2019 r. — Uchwała budżetowa gminy na rok 2020, wraz ze zmianami na dzień 15 stycznia 2020 roku.

**Uzasadnienie**

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 859 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał: nr XV/77/2019 Rady Gminy Kondratowice z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kondratowice na lata 2020–2027 i nr XV/78/2019 Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 18 grudnia 2019 r. — Uchwała budżetowa gminy na rok 2020, wraz ze zmianami na dzień 15 stycznia 2020 r., stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (zał. nr 1) opracowano na lata 2020–2027. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 3.589.780,00 zł, co stanowi 15,82% kwoty dochodów Gminy planowanych na ten rok. W okresie objętym prognozą nie planuje się zaciągnięcia nowych zobowiązań zwiększających kwotę długu.
3. Na 2020 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane w poszczególnych latach nadwyżki budżetowe.
4. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,34% (po uwzględnieniu ustawowych

wylączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia jednostki 7,10%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2027) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu będzie miała realizacja nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Uchwałę opracowano przy założeniu, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 0,6 mln zł do 0,7 mln zł, przy planowanej w 2020 r. na poziomie 88,3 tys. zł oraz wykonanych w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 0,6 mln zł, 1,3 mln zł i 19,4 tys. zł. W roku 2020 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 892.00,00 zł. Tymczasem wykonane dochody z tego źródła w latach 2017–2019 stanowiły kwoty odpowiednio: 180.708,00 zł, 74.122,55 zł i 149.166,00 zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
*Maciej Gorlas*  
**mgr Maciej Gorlas**