

**Uchwała nr XI/4/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 stycznia 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Lubińskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/154/2019 z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2020-2039 i uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/153/2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2020**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Maciej Gardas - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Lubińskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/154/2019 z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2020-2039 i uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/153/2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2020.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 23 grudnia 2019 r. uchwały Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/154/2019 z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2020-2039 oraz przedłożonej w dniu 27 grudnia 2019 r. uchwały Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/153/2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2020, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1 do uchwały nr XX/154/2019) sporządzono na lata 2020-2039, tj. na lata, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2020 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 6.000.000 zł w 2020 roku. W latach 2021-2039 nowe przychody zwrotne nie są planowane, a źródłem sfinansowania w tych latach spłaty zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu (nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetu ogółem). Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2020 r. zadłużenie Powiatu wyniesie 48.800.000,00 zł (29,80% planowanych na ten rok dochodów budżetu).

W 2020 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) w kwocie 3.050.000,00 wraz z wydatkami na obsługę długu (1.724.572,00 zł), po uwzględnieniu wykazanych wyłączeń ustawowych, stanowi 2,84% (4,32% bez wyłączeń) planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r., wynoszącym 6,51%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2021-2039, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) dla roku 2020 – wynosi 2,19 (bez wyłączeń) punktu procentowego, dla roku 2021 – 0,33 punktu procentowego, a dla roku 2022 – 0,22 punktu procentowego. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2021-2024 r. wysoki wpływ będzie mieć osiągnięcie dochodów ze sprzedaży majątku (odpowiednio 7.352.787,50 zł w roku 2020 i 2.000.000,00 zł w rok 2021). Osiągnięcie planowanych wysokości może być trudne do osiągnięcia ze względu na wyniki lat ubiegłych. Według sprawozdań z wykonania budżetu za III kwartały roku 2019 ze sprzedaży majątku uzyskano dochody w kwocie 9.005,00 zł przy planowanych w kwocie 2.117.793,00 zł. W latach 2017-2018 dochody ze sprzedaży majątku wyniosły odpowiednio 51.487,00 zł w roku 2017 i 1.126.901,00 zł w roku 2018. W sytuacji niezrealizowania dochodów ze sprzedaży majątku, jak również nie utrzymania wydatków, w tym wydatków bieżących, na poziomie założonym w prognozie może dojść do pogorszenia przedmiotowej relacji.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Lubińskiego. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Maciej Gardas*  
mgr Maciej Gardas