

Uchwała nr XI/3/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego
przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/153/2019 z dnia 20 grudnia 2019
r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2020

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Maciej Gardas - przewodniczący, Aneta Kieljan – członek, Tomasz Miśkiewicz - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/153/2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2020.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii Izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 27 grudnia 2019 roku uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/153/2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2020, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 163.758.833,89 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 141.918.306,39 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.840.527,50 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 166.708.833,89 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 141.668.306,39 zł i wydatki majątkowe w kwocie 25.040.527,50 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 6.000.000,00 zł pochodzą z innych papierów wartościowych. Planowane rozchody budżetu w kwocie 3.050.000,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.950.000,00 zł, zgodnie z § 4 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 23 grudnia 2019 r. uchwały Rady Powiatu Lubińskiego nr XX/154/2019 z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2020-2039 wynika, że przewidywana na koniec 2020 roku kwota długu wynosi 48.800.000,00 zł, co stanowi 29,80% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2020 roku spłaty kredytów w kwocie 3.050.000,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.724.572,00 zł, stanowią 2,84% (4,32% bez wyłączeń) planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 6,51% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.

Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) dla roku 2020 – wynosi 2,19 (z odsetkami bez wyłączeń) punktu procentowego, dla roku 2021 – 0,33 punktu procentowego, a dla roku 2022 – 0,22 punktu procentowego. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2021-2024 r. wysoki wpływ będzie mieć osiągnięcie dochodów ze sprzedaży majątku (odpowiednio 7.352.787,50 zł w roku 2020 i 2.000.000,00 zł w rok 2021). Osiągnięcie planowanych wysokości może być trudne do osiągnięcia ze względu na wyniki lat ubiegłych. Według sprawozdań z wykonania budżetu za III kwartały roku 2019 ze sprzedaży majątku uzyskano dochody w kwocie 9.005,00 zł przy planowanych w kwocie 2.117.793,00 zł. W latach 2017-2018 dochody ze sprzedaży majątku wyniosły odpowiednio 51.487,00 zł w roku 2017 i 1.126.901,00 zł w roku 2018. W sytuacji niezrealizowania dochodów ze sprzedaży majątku, jak również nie utrzymania wydatków, w tym wydatków bieżących, na poziomie założonym w prognozie może dojść do pogorszenia przedmiotowej relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCY

Marcin Gonda
mgr Maciej Gorlas