

Uchwała nr X/109/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Legnickie Pole przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Legnickie Pole przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W dniu 16 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął (w formie dokumentu elektronicznego) projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Legnickie Pole na lata 2021-2027, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.77.2020 z 13 listopada 2020 r.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2021-2027. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Z przedstawionych w projekcie prognozy wielkości, wynika że w 2021 r. spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 4,79% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,10% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2022-2027 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Kwota długu na koniec 2021 r., wykazana w poz. 6 projektu prognozy w wysokości 6.302.933,00 zł, jest niezgodna z danymi przedstawionymi w tym projekcie. Według projektu planowany na koniec 2020 r. dług wynosi 4.302.933,00 zł. Po uwzględnieniu planowanych do

zaciągnięcia w 2021 r. zobowiązań (3.115.100,00 zł) oraz po pomniejszeniu o zaplanowane w 2021 r. rozchody z tytułu spłat zobowiązań (1.032.600,00 zł) dług na koniec 2021 r. powinien wynieść zatem 6.385.433,00 zł. Różnica pomiędzy długiem na koniec 2021 r. ujętym w projekcie prognozy, a wyliczonym na podstawie zaprezentowanych w nim danych wynosi 82.500,00 zł. Z informacji przekazanej przez Wójta Gminy pismem znak SK.3021.19.2020 z 14 grudnia 2020 r. wraz z symulacją wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata kwoty 82.500,00 zł nastąpi w latach 2026 (w kwocie 41.249,00 zł) i 2027 (w kwocie 41.251,00 zł).

Stosownie do postanowień art. 226 ust. 1 pkt 5, 6 i 6a u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą między innymi: przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia oraz kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego i sposób sfinansowania jego spłaty, w tym relację, o której mowa w art. 243 u.f.p. Wymogi w powyższym zakresie nie zostały zachowane, co powoduje, że przekazany 16 listopada 2020 roku projekt prognozy dotknięty jest wadą w zakresie jego konstrukcji merytorycznej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Legnickie Pole. Wskazuje jednocześnie, że organy gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Monika Puchala