

Uchwała nr X/108/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego
przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na
rok 2021

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) – dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Zarząd Powiatu Lubińskiego, uchwałą nr 214/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie projektu budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Uchwała wpłynęła do Izby 16 listopada 2020 roku.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021 zaplanowano dochody budżetu w wysokości 145.650.240,23 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 139.444.862,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.205.377,73 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 153.601.419,01 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 145.585.344,17 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.016.074,84 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 11.001.178,78 zł pochodzą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (3.520.000,00 zł) oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (1.402.378,67 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (6.078.800,11 zł). Planowane rozchody budżetu w kwocie 3.050.000,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 7.951.178,78 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym powiatu. Przychody z tytułu wolnych środków zaplanowano w wysokości 6.078.800,11 zł, niższej od ustalonego deficytu budżetu. Skład orzekający wskazuje, że w uchwale budżetowej należy określić wyczerpująco wszystkie źródła finansowania deficytu, stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p., którymi mogą być przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt od 1 do 8 u.f.p. Przychody budżetu w projekcie uchwały zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie

Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubiąskiego, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2039. W 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 3,97% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, i są niższe o 1,88 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty w wysokości 5,85% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2020 r. Jak wynika natomiast z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2020 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2021 r. (który w oparciu o przewidywane w projekcie prognozy wykonanie 2020 r. wynosi 6,11%).

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2022 roku spłaty zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu wyniosą 3,54% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, i przekroczą o 1,85 punktu procentowego dopuszczalny wskaźnik spłaty w wysokości 1,69% (wyliczony w oparciu o przewidywane wykonanie 2020 r.), co oznacza że w 2022 roku nie zostanie zachowana relacja z art. 243 u.f.p., obliczenia w latach 2020-2025 w sposób ustalony w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), ze zmianami wynikającymi z art. 15 zob ust. 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.).

W latach 2023-2039 zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W 2023 r. planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 3,45% i jest równy dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat zobowiązań, obliczonemu w oparciu o dane za III kwartały 2020 r. W 2024 r. oraz w latach 2026-2028 relacja spłat zobowiązań finansowych powiększona o wydatki na obsługę długu do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań finansowych a wskaźnikiem zdolności spłaty wynosi 0,94 pkt procentowego w 2024 r., 0,27 pkt procentowego w 2026 r., 0,93 pkt procentowego w 2027 r., 1,80 punktu procentowego w 2028 r.).

Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane prognozowane, w tym w zakresie wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanych wielkości budżetów w kolejnych latach. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań. Niespełnienie w 2022 roku relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących poziom relacji, określonej w art. 243 u.f.p. oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchała