

Projekt nr X/107/2020
Uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Lubińskiego projekcie uchwały
budżetowej Powiatu Lubińskiego na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Lubińskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lubińskiego na rok 2021.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Zarząd Powiatu Lubińskiego, uchwałą nr 214/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie projektu budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Uchwała wpłynęła do Izby 16 listopada 2020 roku.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że planowany deficyt budżetu w wysokości 7.951.178,78 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym powiatu. Przychody z tytułu wolnych środków zaplanowano w wysokości 6.078.800,11 zł, niższej od ustalonego deficytu budżetu. W uchwale budżetowej należy określić wyczerpująco wszystkie źródła finansowania deficytu, stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p., którymi mogą być przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt od 1 do 8 u.f.p. Przychody budżetu w projekcie uchwały zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2039. W 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 3,97% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, i są niższe o 1,88 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty w wysokości 5,85% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2020 r.

Jak wynika natomiast z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2020 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2021 r. (który w oparciu o przewidywane w projekcie prognozy wykonanie 2020 r. wynosi 6,11%).

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2022 roku spłaty zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu wyniosą 3,54% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, i przekroczą o 1,85 punktu procentowego dopuszczalny wskaźnik spłaty w wysokości 1,69% (wyliczony w oparciu o przewidywane wykonanie 2020 r.), co oznacza że w 2022 roku nie zostanie zachowana relacja z art. 243 u.f.p., obliczenia w latach 2020-2025 w sposób ustalony w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), ze zmianami wynikającymi z art. 15zob ust. 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.).

W latach 2023-2039 zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W 2023 r. planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 3,45% i jest równy dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat zobowiązań, obliczonemu w oparciu o dane za III kwartały 2020 r. W 2024 r. oraz w latach 2026-2028 relacja spłat zobowiązań finansowych powiększona o wydatki na obsługę długu do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań finansowych a wskaźnikiem zdolności spłaty wynosi 0,94 pkt procentowego w 2024 r., 0,27 pkt procentowego w 2026 r., 0,93 pkt procentowego w 2027 r., 1,80 punktu procentowego w 2028 r.).

Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane prognozowane, w tym w zakresie wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanych wielkości budżetów w kolejnych latach. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań. Niespełnienie w 2022 roku relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących poziom relacji, określonej w art. 243 u.f.p. oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Monika Puchala