

**Uchwała nr X/99/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kotła przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kotła przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) – dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kotła na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Wójt Gminy Kotła przedłożył zarządzeniem nr 0050.100.2020 z 12 listopada 2020 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Kotła na rok 2021. Zarządzenie wpłynęło do Izby w dniu 20 listopada 2020 roku.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 24.157.847,99 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 23.703.947,99 zł i dochody majątkowe w kwocie 453.900,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 24.168.947,99 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 23.064.852,78 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.104.095,21 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 639.095,21 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 800.000,00 zł pochodzą będą z pożyczek i kredytów. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 788.900,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 11.100,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów, emisji obligacji komunalnych. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 6,01% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, i są niższe o 1,01 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty w wysokości 7,02% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Jak wynika natomiast z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2020 r. będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2021 r. (który w oparciu o przewidywane w projekcie prognozy wykonanie 2020 r. wynosi 7,91%). Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz

z projektem uchwały budżetowej, wynika że w latach 2022-2031 zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kotła w 2021 roku.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*mgr Monika Puchała*