

Uchwała nr X/88/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pielgrzymka
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pielgrzymka przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) – dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 24.392.440,01 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 24.070.947,01 zł i dochody majątkowe w kwocie 321.493,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 24.683.971,57 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.637.545,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.046.426,11 zł. Planowany deficyt w kwocie 291.531,56 zł postanowiono pokryć przychodami z tytułu wolnych środków. Wskazane w § 3 ust. 1 projektu uchwały źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Przychody w § 3 ust. 2 pkt 1 i 2 projektu zaplanowano ogółem w kwocie 898.495,56 zł, z tego kwota 553.775,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz kwota 334.720,56 zł z tytułu wolnych środków. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 606.964,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że wystąpiła rozbieżność pomiędzy przychodami zaplanowanymi w § 3 ust. 2 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, a przychodami w załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.". W § 3 ust. 2 pkt 2 projektu zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 334.720,56 zł, a w załączniku nr 4 zaplanowano przychody w § 955 - „Przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych” w kwocie 344.720,56 zł.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2020 r. (z 22 października 2020 r.) wynika, że Gmina zrealizowała przychody ogółem w kwocie 705.984,77 zł, w tym 361.264,21 zł z tytułu wolnych środków oraz 344.720,56 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Wykonane przychody nie zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2020 rok. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2020 roku przychodów z ww. źródeł w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r., konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

W 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 5,41% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki

przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,11% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2022-2034 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych w prognozowanych wielkościach, zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku oraz osiągnięcie założonych wskaźników jednorocznych. Należy mieć na uwadze, że indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2021-2034 został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 i z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchała