

**Uchwała nr X/87/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pielgrzymka projekcie uchwały  
budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Pielgrzymka projekcie uchwały budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2021 rok wraz z „Objaśnieniami do budżetu Gminy Pielgrzymka na 2021 rok”.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 24.392.440,01 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 24.070.947,01 zł i dochody majątkowe w kwocie 321.493,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 24.683.971,57 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.637.545,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.046.426,11 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi wynosi 1.433.401,55 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p. Planowany deficyt w kwocie 291.531,56 zł postanowiono pokryć przychodami z tytułu wolnych środków.

Przychody w § 3 ust. 2 pkt 1 i 2 projektu zaplanowano ogółem w kwocie 898.495,56 zł, z tego kwota 553.775,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz kwota 334.720,56 zł z tytułu wolnych środków. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 606.964,00 zł.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wystąpiła rozbieżność pomiędzy przychodami zaplanowanymi w § 3 ust. 2 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, a przychodami w załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.”. W § 3 ust. 2 pkt 2 projektu zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 334.720,56 zł, a w załączniku nr 4 zaplanowano przychody w § 955 - „Przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych” w kwocie 344.720,56 zł.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2020 r. (z 22 października 2020 r.) wynika, że Gmina zrealizowała przychody ogółem w kwocie 705.984,77 zł, w tym 361.264,21 zł z tytułu wolnych środków oraz 344.720,56 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Wykonane przychody nie zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2020 rok. Skład Orzekający wskazuje na konieczność zweryfikowania zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. i załączniku nr 4 źródeł i kwot przychodów.

W § 4 projektu uchwały utworzono rezerwę ogólną w wysokości 215.000,00 zł, z podziałem na: rezerwę na inicjatywę lokalną w wysokości 60.000,00 zł; środki na sołectwa w wysokości 63.500,00 zł oraz rezerwę ogólną w wysokości 91.500,00 zł. Skład Orzekający zauważa, że wskazane wyżej rezerwy na inicjatywę lokalną i środki na sołectwa są rezerwami celowymi i tak należy je wyodrębnić w projekcie uchwały budżetowej.

Do projektu uchwały dołączony został niewymieniony w części normatywnej, załącznik oznaczony numerem 11 pn. „Wykaz wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych niepodlegających zwrotowi środków pomocy zagranicznej na 2021 rok”. Zgodnie z § 29 ust. 1 w związku z § 141 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych uchwały, co oznacza, że przynajmniej jeden przepis merytoryczny uchwały powinien zawierać odesłanie do postanowień zawartych w załączniku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków oraz realność planowanych przychodów i rozchodów budżetu ponoszą jej organy. Wskazane uchybienia powinny być wyeliminowane przed podjęciem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*mgr Monika Puchała*