

Uchwała nr X/73/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Zarząd Powiatu Głogowskiego przedłożył uchwałą nr 160/2020 z dnia 12 listopada 2020 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Głogowskiego na 2021 rok.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 127.485.498,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 125.805.498,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.680.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 130.866.646,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 126.560.534,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.306.112,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 5.763.148,00 zł pochodzą z emisji obligacji w wysokości 5.000.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 763.148,00 zł. Rozchody z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji zaplanowano w wysokości 2.382.000,00 zł. Zaplanowane dochody bieżące, powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., przewyższają zaplanowane wydatki bieżące, co spełnia wymogi art. 242 u.f.p. (w brzmieniu obowiązującym w 2021 r.).

Planowany deficyt budżetu w wysokości 3.381.148,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Powiatu. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i rozchodów.

W 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 2,48% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 5,50% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2020 r. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2022-2028 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2022, 2023 oraz 2026, 2027 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 4,20%, 4,13%, 3,12% i 3,06% i jest niższy

0,03 punktu procentowego w 2022 r., 0,09 punktu procentowego w 2023 r., 1,52 punktu procentowego w 2026 r. oraz 1,19 punktu procentowego w 2027 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 4,23% w 2022 r., 4,22% w 2023 r., 4,64% w 2026 r. i 4,25% w 2027 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego w 2021 roku.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 i z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchała