

**Uchwała nr X/26/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kotła nr XXI/115/20 z dnia 22 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotła na lata 2020-2030 i uchwale Rady Gminy Kotła nr XIX/101/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Kotła na rok 2020 ze zmianami według stanu na dzień 22 stycznia 2020 r.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kotła nr XXI/115/20 z dnia 22 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotła na lata 2020-2030 i uchwale Rady Gminy Kotła nr XIX/101/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Kotła na rok 2020 ze zmianami według stanu na dzień 22 stycznia 2020 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwały Rady Gminy Kotła nr XXI/115/20 z dnia 22 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotła na lata 2020-2030 i uchwały Rady Gminy Kotła nr XIX/101/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Kotła na rok 2020 ze zmianami według stanu na dzień 22 stycznia 2020 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XXI/115/20) sporządzono na lata 2020-2030, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2020 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 480.000,00 zł w 2020 roku. W latach 2021-2030 nowe przychody zwrotne nie są planowane. Spłata długu przewidziana jest do 2030 r. Na koniec 2020 r. zadłużenie Gminy wyniesie 8.388.800,00 zł, co stanowi 33,57% planowanych w tym roku dochodów.

W 2020 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 3,50% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o

dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 5,00% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2021-2030 zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Należy przy tym zauważyć, że na dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy istotny wpływ będą miały wskaźniki jednoroczne za lata 2020-2024, prognozowane na poziomie od 6,42% do 11,76%, przy ich wykonaniu w latach 2017-2019 na poziomie 5,83% w 2017 r., 5,05% w 2018 r. i 4,61% 2019 r.

W latach 2020–2022 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami a wskaźnikiem zdolności spłaty jest w przedziale od 0,53 do 1,67 pkt procentowego). Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących poziom relacji, określonej w art. 243 u.f.p. oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

Obniżenie wydatków bieżących w stosunku do 2020 r. w latach 2021 i 2023-2030, skutkuje wzrostem nadwyżki operacyjnej z 1,0 mln zł w 2020 r. do około 1,6 mln zł w latach 2021 i 2025-2029. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2021-2022 zaplanowano na poziomie 350.000,00 zł w 2021 r. i 400.000,00 zł w 2022 r., przy ich realizacji w latach 2017-2019 odpowiednio w kwotach 52.390,20 w 2017 r., 129.774,81 zł w 2018 r. i 4.166,83 zł w 2019 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (w tym w 2022 r.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*mgr Monika Puchala*