

Uchwała nr X/23/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pielgrzymka przedstawionej w uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr XVII/96/19 z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pielgrzymka i uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr XVII/97/19 z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2020

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pielgrzymka przedstawionej w uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr XVII/96/19 z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pielgrzymka i uchwale Rady Gminy Pielgrzymka nr XVII/97/19 z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2020.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 13 stycznia 2020 r. uchwały Rady Gminy Pielgrzymka nr XVII/96/19 z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pielgrzymka oraz przedłożonej w dniu 2 stycznia 2020 r. uchwały Rady Gminy Pielgrzymka nr XVII/97/19 z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2020, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2020-2034, tj. na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2020 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w całym okresie prognozy Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Planowany na koniec 2020 r. dług Gminy Pielgrzymka wyniesie 9.013.197,92 zł, co w odniesieniu do planowanych w tym roku dochodów budżetu ogółem stanowi 34,85%. Spłata długu planowana jest w latach 2020-2034.

W 2020 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu oraz potencjalną spłatę kwoty zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia stanowią 5,76% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki

przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 8,71% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2021-2034 zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Należy przy tym zauważyć, że na dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy w latach 2021-2023 istotny wpływ będzie miał wskaźnik jednoroczny za 2020 rok zaplanowany na poziomie 19,71%, przy jego wykonaniu w latach 2017-2018 i planie według stanu na koniec III kwartału 2019 r. w odpowiednio w wysokościach 9,52%, 8,66% i 7,95%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych w latach 2020-2034 (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi). Założono że w 2020 r. nadwyżka operacyjna osiągnie 3.285.980,53 zł, a w latach 2021-2034 od 1.226.592,00 zł do 2.297.800,00 zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2017-2018 w kwotach odpowiednio 825.285,94 zł, 962.148,38 zł i jej wykonaniu według stanu na koniec III kwartału 2019 r. w wysokości 1.746.103,06 zł. Należy mieć na uwadze, że indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2021-2034 został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pielgrzymka. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków budżetu oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchała