

**Uchwała nr X/20/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 7 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa oraz przedłożonej w dniu 10 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XVIII/112/19) sporządzono na lata 2020-2042, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2020 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W prognozie finansowej założono, że Gmina zaciągnie nowe zobowiązania dłużne w łącznej kwocie: 16.022.830,46 zł w 2020 r. (w tym 13.343.478,66 zł na pokrycie deficytu budżetu), 12.464.858,36 zł w 2021 r. (w tym 9.688.998,36 zł na pokrycie deficytu budżetu), 19.315.247,31 zł w 2022 r. (w tym 16.245.387,31 zł na pokrycie deficytu budżetu) oraz 3.664.210,62 zł w 2023 r. (w tym 98.350,62 zł na pokrycie deficytu budżetu). Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że po zaciągnięciu wymienionych zobowiązań i spłacie części długu, prognozowany jest wzrost zadłużenia Gminy, odpowiednio: w 2020 r. do kwoty 47.564.677,34 zł, w 2021 r. do kwoty 56.561.217,38 zł, w 2022 r. do kwoty 72.114.146,34 zł, w 2023 r. do kwoty 72.212.496,96 zł. Kwota długu w latach 2024-2025 planowana jest jednocześnie w wysokości kolejno: 68.967.636,96 zł i 65.497.776,96 zł. W porównaniu do planowanych w latach

2020-2025 dochodów ogółem, kwota długu wyniesie odpowiednio: 44,92%, 58,10%, 90,21%, 112,95%, 105,52% i 98,02%. W kwocie długu w latach 2020-2022 występuje zobowiązanie wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych związane z wykupem wierzytelności, którego wielkość planowana w 2020 r. wynosi 2.077.374,99 zł i pozostaje do spłaty w ratach z planowanych wydatków budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że w latach 2020-2023 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio: 8.313.309,29 zł, 8.124.948,00 zł, 8.105.023,00 zł i 8.024.748,00 zł. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2017-2018 wyniosły natomiast odpowiednio 3.394.771,07 zł i 5.049.287,82, a według wykonania budżetu za III kw 2019 r. - 3.473.166,39 zł. W latach 2024-2042 założono natomiast, że nadwyżki operacyjne kształtować się będą, przy stałym wzroście, na poziomie od 8,4 mln zł w 2024 r. do 16,7 mln zł w 2042 r. Z zamieszczonych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnień (załącznik nr 3), na prognozowany w latach 2020-2022 wynik bieżący wpływają zakładane dochody bieżące ze zwrotu podatku VAT (7.127.158,83 zł, 6.032.166,96 zł i 6.005.154,23 zł) z realizowanych inwestycji. Z wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) wynika również, że w porównaniu do roku poprzedniego - od roku 2024 do roku 2030 założono wzrost wydatków bieżących od 2,06% (w 2030 r.) do 2,15% (w 2024 r.), a od roku 2031 do roku 2042 założono wzrost wydatków bieżących od 2,11% (w 2031 r.) do 2,44% (w 2042 r.) - przy wzroście dochodów bieżących w analogicznych okresach o 2,5% rocznie - co skutkuje znacznym wzrostem nadwyżki operacyjnej we wskazanych latach.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że w okresie planowanego wzrostu zadłużenia, tj. w latach 2020-2022, Gmina Ścinawa planuje realizację przedsięwzięć majątkowych, w tym ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, których wartość istotnie kształtuje wielkości kolejnych budżetów. Wydatki majątkowe prognozowane są w kwotach: 74.538.057,59 zł w 2020 r., 60.839.935,66 zł w 2021 r. i 48.608.226,64 zł w 2022 r., które stanowią odpowiednio 62,52%, 56,84% i 50,54% wydatków ogółem tych budżetów. Powyższe wiąże się bezpośrednio z uzyskaniem dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w planowanych kwotach: 52.519.669,64 zł w 2020 r., 42.665.989,30 zł w 2021 r. i 23.897.816,33 zł w 2022 r. Pozyskanie natomiast wskazanych dochodów uzależnione pozostaje, m.in. od realizacji określonych przedsięwzięć, co będzie wymagało od Gminy zdolności do ich sfinansowania w pozostałym zakresie, jak również od uruchomienia stosownych środków, a następnie pozytywnej oceny złożonych wniosków o dofinansowanie. Należy przy tym wskazać, że z tytułu przyjętych do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. zakłada się zaciąganie zobowiązań dłużnych i planuje się wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 u.f.p. W przypadku natomiast przedsięwzięcia pn. „Budowa portu i przystani w Ścinawie oraz w Dziewinie wraz z budową ścieżki rowerowej” (łącznie nakłady na zadanie - 26.050.000,00 zł, w tym limit zobowiązań w 2020 r. - 9.000.000,00 zł) wykazanego jako zadanie finansowane w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że Gmina nie zawarła umowy z instytucją współfinansującą to zadanie (art. 243 ust. 3a u.f.p.).

Planowane w 2020 roku spłaty pożyczek i wykup obligacji w kwocie 3.026.860,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu (1.470.366,00 zł) i po uwzględnieniu wykazanych ustawowych wyłączeń (1.022.580,92 zł), stanowią 9,57 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 15,86% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.

Z prognozowanych wielkości, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2021-2042 obciążenie kolejnych budżetów spłatą zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu, po zastosowaniu planowanych do 2033 r. wyłączeń ustawowych, również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych. Jednocześnie należy wskazać, że zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych, z tego w latach 2020-2022 w wysokości 692.458,32 zł rocznie, a w 2022 r. w wysokości 692.458,35 zł (łącznie: 2.077.374,99 zł), które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat.

Skład Orzekający zauważa, że spełnienie ustawowej relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. wiąże się z zaplanowaniem spłaty długu Gminy Ścinawa w okresie 23 lat, co obarczone jest ryzykiem możliwości zrealizowania budżetu w prognozowanych wielkościach. Skład Orzekający podkreśla zatem, że możliwość spłaty długu w latach 2020-2042, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku (zaplanowanych od 2020 r. do 2026 r. po 360.000,00 zł rocznie).

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków a także za zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*mgr Monika Puchala*