

**Uchwała nr X/17/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/144/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/144/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 107.495.807,11 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 96.046.611,06 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.449.196,05 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 110.795.807,11 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 95.309.408,34 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.486.398,77 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.300.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych,
- przychody budżetu w kwocie 7.700.000,00 zł, pochodzące z tytułu emisji obligacji komunalnych,
- rozchody budżetu w kwocie 4.400.000,00 zł z tytułu wykupu obligacji komunalnych.

Z przedłożonej w dniu 2 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/143/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2020-2032 wynika, że przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 44.109.899,46 zł. Planowana w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, określona w art. 243 u.f.p., wynosi 8,36%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 13,62%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022-2025 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami a wskaźnikiem zdolności spłaty jest w przedziale od 1,08 do 2,07 pkt procentowego, a w 2026 r. wynosi tylko 0,03 pkt procentowego).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że niskie wskaźniki jednoroczne planowane w 2019 r. (8,23%) i 2020 r. (5,68%) powodują istotne obniżenie zdolności spłat długu w kolejnych latach. Na zacho-



wanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miała zmiana terminów wykupu obligacji. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założono odroczenie terminów wykupu już wyemitowanych obligacji komunalnych w łącznej kwocie 5.000.000 zł na końcowe lata prognozy finansowej (2027–2032) oraz ustalenie terminu wykupu obligacji planowanych do emisji w 2020 r. na lata 2030–2032.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że od roku 2022 w porównaniu do roku poprzedniego założono wzrost wydatków bieżących tylko o 0,1% przy wzroście dochodów bieżących w analogicznym okresie o ok. 1% rocznie. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 0,7 mln zł w 2020 r. do 9 mln zł w 2030 roku. Poziom planowanych nadwyżek budżetowych nie znajduje jednak potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*mgr Monika Puchała*