

Uchwała nr X/16/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/143/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2020 – 2032 oraz uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/144/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/143/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2020 – 2032 oraz uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/144/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedstawionej uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/143/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2020 – 2032 oraz uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XVII/144/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2020 – 2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. W roku 2020 zaplanowano przychody budżetu z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 7.700.000 zł. Przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 44.109.899,46 zł. W kolejnych latach (2021–2032) nie zaplanowano przychodów zwiększających dług, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że „W związku z planowaną emisją obligacji komunalnych w kwocie 7.700.000 zł w roku 2020, na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, zaplanowano dla poszczególnych lat wieloletniej prognozy finansowej zwiększone kwoty rozchodów począwszy dla lat 2030–2032. Dokonano jednocześnie rozterminowania planowanych do spłat wykupów obligacji przypadających na lata 2022, 2023 oraz 2026, w ten sposób, że zmniejszono planowane rozchody w roku 2022 o kwotę 1.000.000,00 zł, w roku 2023 zmniejszono planowane rozchody o kwotę 1.000.000,00 zł, w roku 2026 zmniejszono planowane rozchody o kwotę 3.000.000,00 zł, a planowane spłaty przeniesiono na lata 2027 odpowiednio kwotę 500.000,00 zł, 2028 500.000,00 zł, 2031 2.000.000,00

zł, 2032 2.000.000,00 zł”.

W 2020 roku relacja planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,36%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczony przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r., wynosi 13,62%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2032) relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. — obliczona na podstawie prognozowanych wielkości — nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że na dopuszczalny w 2020 r. wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za 2017 i 2018 r. (powyżej 16%). W kolejnych 2 latach dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia zmniejsza się do poziomu 7,4% (2022 r.) następnie rośnie do 10,3% (2025 r.). W 2026 r. obniża się do poziomu 5,12% (przy wskaźniku spłaty 5,09%), co jest związane z wyłączeniem ze wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia dochodów ze sprzedaży majątku planowanych w okresie siedmiu lat poprzedzających rok budżetowy (od 3 do 4 mln zł).

Możliwość spełnienia ustawowych relacji w latach 2022, 2023 i 2026 jest uwarunkowana odroczeniem terminów spłat już zaciągniętych zobowiązań dłużnych (przesunięciem terminu wykupu obligacji w łącznej kwocie 5.000.000 zł na końcowe lata prognozy finansowej) oraz ustaleniem terminu wykupu obligacji planowanych do emisji w 2020 r. na lata 2030–2032. Niskie wskaźniki jednoroczne planowane w 2019 r. (8,23%) i 2020 r. (5,68%) powodują istotne obniżenie zdolności spłat długu w kolejnych latach.

Z wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) wynika, że od roku 2022 w porównaniu do roku poprzedniego założono wzrost wydatków bieżących tylko o 0,1% przy wzroście dochodów bieżących w analogicznym okresie o ok. 1% rocznie. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 0,7 mln zł w 2020 r. do 9 mln zł w 2030 roku. Poziom planowanych nadwyżek budżetowych nie znajduje jednak potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchala