

Uchwała nr X/7/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/105/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego i uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/106/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2020 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/105/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego i uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/106/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 30 grudnia 2019 r. uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/105/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego oraz przedłożonej w dniu 10 stycznia 2020 r. uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/106/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1 do uchwały nr XV/105/2019) sporządzono na lata 2020-2028, tj. na lata, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2020 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 3.000.000,00 zł w 2020 roku. W latach 2021-2028 nowe przychody zwrotne nie są planowane, a źródłem sfinansowania w tych latach spłaty zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu (nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetu ogółem). Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2020 r. zadłużenie Powiatu wyniesie 23.382.000,00 zł (18,86% planowanych na ten rok dochodów budżetu). Spłata długu przewidziana jest do 2028 roku.

W 2020 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę

długu stanowią 2,54% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 3,61% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2019 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2021-2028 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2021 i 2022 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,69% i 4,44% i jest niższy 0,69 punktu procentowego w 2021 r. i 0,99 punktu procentowego w 2022 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,38% w 2021 r. i 5,43% w 2022 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Planowane w latach 2021-2023 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) wynoszą odpowiednio 12.000.000,00 zł, 10.000.000,00 zł i 8.000.000,00 zł, przy wykonanych nadwyżkach operacyjnych w latach 2017-2018 oraz planowanej nadwyżce operacyjnej według stanu na koniec III kwartału 2019 r. odpowiednio w kwotach 5.071.177,64 zł, 2.830.797,08 zł i 168.756,00 zł. Wskaźnik jednoroczny w latach 2021-2023 zaplanowano na poziomie 10,48% w 2021 r., 8,55% w 2022 r. i 6,84% w 2023 r. przy jego realizacji w latach 2017-2018 i przewidywanym wykonaniu w 2019 r. na poziomie 5,12% w 2017 r., 4,31% w 2018 r. i 2,29% według przewidywanego wykonania na koniec 2019 r. Dochody ze sprzedaży majątku w 2020 r. zaplanowano w kwocie 1.647.000,00 zł, przy realizacji tych dochodów w latach 2017-2018 i według stanu na koniec III kwartału 2019 r. w kwotach odpowiednio 425.266,61 zł w 2017 r., 62.550,00 zł w 2018 r. i 866.903,28 zł według stanu na koniec III kwartału 2019 r.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów, w tym ze sprzedaży mienia oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Monika Pachala