

**Uchwała nr VII/8/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 stycznia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu miasta Szklarska Poręba**  
**przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 Rady Miasta Szklarska Poręba nr**  
**XXII/211/19 z dnia 30 grudnia 2019 r.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska - Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu miasta Szklarska Poręba przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 Rady Miasta Szklarska Poręba nr XXII/211/19 z dnia 30 grudnia 2019 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), dalej – ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 13 stycznia 2020 roku uchwały budżetowej Rady Miasta Szklarska Poręba nr XXII/211/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. stwierdził, co następuje.

W budżecie gminy na 2020 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 51.052.397,00 zł

z tego:

- dochody bieżące – 41.514.599,00 zł

- dochody majątkowe – 9.537.798,00 zł

2. wydatki w wysokości – 55.322.445,00 zł

z tego:

- wydatki bieżące – 41.514.599,00 zł

- wydatki majątkowe – 13.807.846,00 zł

3. deficyt budżetu – 4.270.048,00 zł

4. przychody z tytułu:

- sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego – 6.720.048,00 zł

5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów – 2.450.000,00 zł.

Zaplanowany deficyt wynosi 4.270.048,00 zł. Zgodnie z §3 ust. 2 uchwały budżetowej źródłem finansowania deficytu są przychody z planowanej emisji obligacji. Wymienione źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową na 2020 rok została przekazana w formie dokumentu elektronicznego uchwała Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXII/212/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Szklarska Poręba, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020-2027. Z prognozy tej wynika, że kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 16.313.426,00 zł, której spłatę planuje się do 2027 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty oraz wyemitowane papiery wartościowe, a także papiery wartościowe planowane do wyemitowania w 2020 roku. Jak wynika z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2020 - 2027 obciążenia kolejnych budżetów spłatą

zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp, przy uwzględnieniu zasad określonych w art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw ( Dz.U. z 2018 r., poz. 2500).

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w uchwale Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXII/212/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Szklarska Poręba w 2021 roku zaplanowano wzrost dochodów bieżących o kwotę 2.271.084,00 zł (tj. o 5,4%) oraz spadek wydatków bieżących o 4.014.599,00 zł (tj. o 9,7%) w stosunku do wielkości planowanych w 2020 roku. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) z kwoty 0 zł w 2020 roku do 6.285.683 zł w 2021 roku. W kolejnych latach objętych prognozą wysoki poziom dochodów i nadwyżki operacyjnej utrzymuje się. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia wzrostu dochodów bieżących oraz spadku wydatków bieżących w 2021 roku i latach następnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że objaśnienia dotyczą jedynie wartości przyjętych w 2020 roku. Jak wynika z art. 226 ust. 2a ufp, w związku z art. 226 ust. 1 ufp, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych w niej wartości we wszystkich latach objętych prognozą. Należy przy tym podkreślić, że prognoza powinna się opierać na założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana, w tym prognozy kwoty długu. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej oznacza, że prognozę sporządzono z uwzględnieniem obecnej sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz że jest możliwa (realna) realizacja przyjętych w prognozie wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej. Opinia dotycząca możliwości wykupu przez Miasto Szklarska Poręba papierów wartościowych, stanowiących źródło finansowania deficytu w 2020 roku, będzie wydana w oparciu o urealną wieloletnią prognozę finansową oraz wykonane wielkości budżetu za 2019 roku.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
*J. Stylska*  
mgr Joanna Stylska