

Uchwała nr VII/7/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXII/212/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Szklarska Poręba oraz nr XXII/211/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku uchwała budżetowa Miasta Szklarska Poręba na rok 2020.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska- Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXII/212/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Szklarska Poręba oraz nr XXII/211/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku uchwała budżetowa Miasta Szklarska Poręba na rok 2020.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej dnia 2 stycznia 2020 roku w formie dokumentu elektronicznego uchwały Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXII/212/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Szklarska Poręba oraz przedłożonej w dniu 13 stycznia 2020 roku uchwały Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXII/211/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku uchwała budżetowa Miasta Szklarska Poręba na rok 2020 stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2020 - 2027, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2020 rok kwoty wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. Planowana w 2020 roku kwota przychodów z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wynosi 6.720.048,00 zł. Planowana w 2020 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów wynosi 2.450.000,00 zł. W pozostałych latach objętych prognozą źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetów.

4. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Szklarska Poręba wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wynosi 16.313.426,00 zł, na którą składają się dotychczas zaciągnięte kredyty oraz wyemitowane papiery wartościowe, a także papiery wartościowe planowane do emisji w 2020 roku.

5. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2027. W całym okresie objętym prognozą obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp, przy uwzględnieniu zasad określonych w art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500).

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w uchwale Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXII/212/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Szklarska Poręba w 2021 roku zaplanowano wzrost dochodów bieżących o kwotę 2.271.084,00 zł (tj. o 5,4%) oraz spadek wydatków bieżących o 4.014.599,00 zł (tj. o 9,7%) w stosunku do wielkości planowanych w 2020 roku. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) z kwoty 0 zł w 2020 roku do 6.285.683 zł w 2021 roku. W kolejnych latach objętych prognozą wysoki poziom dochodów i nadwyżki operacyjnej utrzymuje się. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia wzrostu dochodów bieżących oraz spadku wydatków bieżących w 2021 roku i latach następnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że objaśnienia dotyczą jedynie wartości przyjętych w 2020 roku. Jak wynika z art. 226 ust. 2a ufp, w związku z art. 226 ust. 1 ufp, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych w niej wartości we wszystkich latach objętych prognozą. Należy przy tym podkreślić, że prognoza powinna się opierać na założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana, w tym prognozy kwoty długu. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej oznacza, że prognozę sporządzono z uwzględnieniem obecnej sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz że jest możliwa (realna) realizacja przyjętych w prognozie wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego


mgr Joanna Stylska