

**Uchwała nr VI/122/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Kamienna Góra**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk — przewodniczący, Joanna Stylska — członek, Magdalena Macias — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Kamienna Góra przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na rok 2021 Burmistrz Miasta Kamienna Góra przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 368/2020 z dnia 13 listopada 2020 roku w sprawie projektu budżetu Miasta Kamienna Góra na 2021 rok.

W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 91.449.221,76 zł, z tego:
  - dochody bieżące – 83.320.445,37 zł,
  - dochody majątkowe – 8.128.776,39 zł;
2. wydatki w wysokości – 101.074.080,02 zł, z tego:
  - wydatki bieżące – 81.817.445,37 zł,
  - wydatki majątkowe – 19.256.634,65 zł;
3. deficyt budżetu – 9.624.858,26 zł;
4. przychody z tytułu:
  - emisji obligacji – 10.000.000,00 zł;
  - niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp - 1.124.858,26 zł;
5. rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek – 1.500.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 9.624.858,26 zł. Zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały budżetowej źródłem finansowania deficytu są przychody z tytułu emisji obligacji. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2035, z której wynika, że kwota długu na koniec 2021 roku wyniesie 54.223.126,20 zł, której spłatę planuje się do 2035 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte zobowiązania finansowe oraz obligacje planowane do wyemitowania w 2021 roku. W latach 2022-2035 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2021 - 2035 obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp, przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 1842 z późn. zm.).

Skład Orzekający wskazuje jednak na brak uprawdopodobnienia realności planowanych kwot nadwyżek operacyjnych w latach 2022-2035, które znacząco rosną w stosunku do wielkości

planowanej na 2021 rok. Nadwyżki operacyjne wywierają istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach budżetowych. Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na bardzo wysoki poziom planowanych dochodów z tytułu sprzedażny mienia komunalnego w całym horyzoncie prognozy. Powyższe budzi poważne wątpliwości, zwłaszcza w kontekście aktualnej bardzo trudnej sytuacji na rynku nieruchomości.

Skład Orzekający przypomina jednak, że opinia w sprawie możliwości wykupu obligacji w wysokości 10.000.000,00 zł wydawana będzie w oparciu o faktyczne wykonanie budżetu za 2020 rok.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

  
dr Arkadiusz Babozuk