

Uchwała nr VI/120/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk — przewodniczący, Joanna Stylska — członek, Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego uchwałą nr 248/2020 z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie przedstawienia Radzie Powiatu Zgorzeleckiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego na lata 2021-2032 przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego. Uchwała Zarządu Powiatu Zgorzeleckiego wpłynęła do Izby w formie dokumentu elektronicznego 16 listopada 2020 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2021 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

2. Ujęte w prognozie na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2021, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. W latach 2021-2032 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. W 2021 r. planuje się rozchody z tytułu spłaty kredytów w kwocie 2.659.997,70 zł. Kwota długu na koniec 2021 roku wynosi 16.214.012,42 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2032 roku. W latach 2021-2032 obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp, przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 1842 z późn. zm.).

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust 1 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. Załącznik nr 3 do projektu uchwały, zawiera objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp.

Na 2021 rok zaplanowano wydatki bieżące budżetu powiatu w kwocie 102.833.196,54 zł. W tej kwocie mają mieścić się również powstałe w 2020 roku zobowiązania powiatu wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych objęte odroczeniem terminu płatności do dnia 31 marca 2021 roku. Skład Orzekający wskazuje na brak realności planowanych kwot wydatków bieżących budżetu powiatu w 2021 roku, w kontekście planowanych i wykonanych wielkości wydatków bieżących, a także wygenerowanych zobowiązań wymagalnych budżetu według stanu na koniec III kwartału 2020 roku. Dotyczy to w szczególności wydatków bieżących w dziale 801 (Oświat i wychowanie).

W odniesieniu do kolejnych lat objętych wieloletnią prognozą finansową powiatu planuje się wydatki bieżące na na poziomie:

- w 2022 roku - 100.230.458,48 zł, tj. 97,47% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2023 roku - 99.488.443,76 zł, tj. 96,75% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2024 roku - 99.520.458,48 zł, tj. 96,78% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2025 roku - 99.520.458,48 zł, tj. 96,78% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2026 roku - 99.520.458,48 zł, tj. 96,78% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2027 roku - 99.620.458,48 zł, tj. 96,88% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2028 roku - 99.720.458,48 zł, tj. 96,97% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2029 roku - 100.120.458,48 zł, tj. 97,36% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2030 roku - 100.120.458,48 zł, tj. 97,36% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2031 roku - 100.120.458,48 zł, tj. 97,36% poziomu planowanego na 2021 rok;
- w 2032 roku - 100.113.458,48 zł, tj. 97,35% poziomu planowanego na 2021 rok;

Skład Orzekający wskazuje na brak uzasadnienia przyczyn spadku prognozowanych wydatków bieżących budżetu w przyjętym horyzoncie prognozy. Plan wydatków bieżących budżetu powiatu wydaje się nierealistyczny i niewystarczający. W efekcie powyższego na 2022 rok przyjęto nadwyżkę operacyjną wysokości 4.166.472,31 zł, wobec nadwyżki w kwocie 13.289,09 zł planowanej na 2021 rok. W kolejnych latach nadwyżka operacyjna oscyluje pomiędzy 3.930.000,00 zł a 4.562.472,31 zł. Nadwyżki operacyjne wywierają istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r., poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Arkadiusz Babozuk
dr Arkadiusz Babozuk