

**Uchwała nr VI/119/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kamienna Góra, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2021 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk — przewodniczący, Joanna Stylska — członek, Magdalena Macias — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kamienna Góra, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta Kamienna Góra zarządzeniem nr 367/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra. Zarządzenie Burmistrza Miasta Kamienna Góra wpłynęło do Izby w formie dokumentu elektronicznego 16 listopada 2020 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2021 - 2035, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
2. Ujęte w prognozie na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2021, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2021 roku wielkość przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych wynosi 10.000.000,00 zł. W latach 2022-2035 roku nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. Kwota długu na koniec 2021 roku wynosi 54.223.126,20 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2035 roku. W latach 2021-2035 obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp, przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 1842 z późn. zm.).
5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust 1 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp.

Skład Orzekający wskazuje jednak na brak uprawdopodobnienia realności planowanych kwot nadwyżek operacyjnych w latach 2022-2035, które istotnie rosną w stosunku wielkości planowanej na 2021 rok. Nadwyżki operacyjne wywierają istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp. Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę bardzo wysoki poziom planowanych dochodów z tytułu sprzedaży mienia komunalnego w całym horyzoncie prognozy. Powyższe budzi poważne wątpliwości, zwłaszcza w kontekście aktualnej bardzo trudnej sytuacji na rynku nieruchomości.

Skład Orzekający przypomina jednak, że opinia w sprawie możliwości wykupu obligacji w wysokości 10.000.000,00 zł wydawana będzie w oparciu o faktyczne wykonanie budżetu za 2020 rok.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r., poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
dr Arkadiusz Babczuk