

Uchwała nr VI/73/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 września 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego za I półrocze 2020 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodniczący, Joanna Stylska – Członek, Marek Głód – Członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego za I półrocze 2020 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach statystycznych z wykonania budżetu powiatu jeleniogórskiego (o symbolu Rb), sporządzonych w oparciu o wymogi określone w rozporządzeniach Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r., poz.1393 z późn. zm.), Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1773) oraz z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053), za okres od początku roku do 30 czerwca 2020 roku oraz w przedłożonej 31 sierpnia 2020 roku przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2020 roku.

Zakres i forma przedłożonej przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2020 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2020 roku oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego SP ZOZ za I półrocze 2020 roku, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Rady Powiatu Zgorzeleckiego Nr LVIII/376/2010 z dnia 23 września 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego, informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Wielospecjalistycznego Szpitala Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, ze zmianami wprowadzonymi uchwałą Rady Powiatu Zgorzeleckiego Nr II/20/2010 z dnia 29 grudnia 2010 roku.

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2020 roku, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów powiatu, w tym zmiany kwot dotacji celowych na zadania zleczone z zakresu administracji rządowej.
2. Wykonanie subwencji oraz dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za I półrocze 2020 roku zrealizowano w wysokości 55.221.890,07 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 51,87%. Dochody bieżące wykonano w kwocie 55.092.315,57 zł, co stanowi 53,42% planu, a dochody majątkowe w wysokości 129.574,50 zł, co stanowi 3,88% wielkości planowanej. Na ogólną kwotę planowanych na 2020 rok dochodów majątkowych, dochody ze sprzedaży majątku stanowią kwotę 2.500.000,00 zł. W I półroczu 2020 roku zostały one zrealizowane w wysokości 8.100,00 zł, co stanowi 0,32% wielkości planowanej. Przebieg wykonania wpływów z poszczególnych źródeł został w informacji przedstawiony.
4. Realizacja wydatków w I półroczu 2020 roku wyniosła 53.752.802,05 zł, co w stosunku do planu wynosi 50,55%. Wydatki bieżące wykonano w kwocie 53.174.395,74 zł, co stanowi 52,60% planu, a

wydatki majątkowe w kwocie 578.406,31 zł, co stanowi 11,04% wielkości planowanej. Przedstawiono wykonanie poszczególnych rodzajów wydatków.

5. Zrealizowane w I półroczu 2020 roku dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 386.888,02 zł, co stanowiło 48,36% planu. Wydatków na cele związane z ochroną środowiska nie poniesiono.

6. W informacji przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) (dalej - ufp) oraz wydatków nimi finansowanych.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu powiatu za I półrocze 2020 roku powstała nadwyżka w kwocie 1.469.088,02 zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 126.615,84 zł. W I półroczu 2020 roku powiat dokonał spłaty rat kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 1.156.613,54 zł.

8. Na dzień 30 czerwca 2020 roku powiat posiadał zobowiązania z tytułu kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 13.439.014,72 zł, zobowiązania z tytułu kredytu krótkoterminowego w rachunku bieżącym w wysokości 1.408.565,99 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 3.723.657,50 zł, w całości odnoszące się do wydatków bieżących budżetu, w tym wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń.

Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Analiza poniesionych wydatków wykazuje, że w I półroczu br. zapłacono odsetki w łącznej kwocie 15.252,09 zł.

Powiat posiadał zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych Wielospecjalistycznemu Szpitalowi - Samodzielnemu Publicznemu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu w łącznej kwocie 6.528.729,36 zł, które obciążają budżety lat 2020-2028.

9. Powiat zgorzelecki jest podmiotem tworzącym – w rozumieniu art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 295 z późn. zm.) (dalej - udl) – Wielospecjalistyczny Szpital - Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu, który posiada znaczące zadłużenie mogące w przyszłości niekorzystnie wpływać na sytuację finansową powiatu. Na dzień 30 czerwca 2019 roku zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów wynosiło 21.961.017,97 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 8.951.342,59 zł. W pierwszym półroczu 2019 roku naliczone zostały odsetki od zobowiązań wymagalnych szpitala w kwocie 433.386,98 zł. Na dzień 31 grudnia 2019 roku zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów wynosiło 27.581.365,36 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 10.651.803,42 zł. W 2019 roku naliczone zostały odsetki od zobowiązań wymagalnych szpitala w kwocie 492.787,64 zł. W bieżącym roku zadłużenie szpitala utrzymywało się nadal na bardzo wysokim poziomie. Na dzień 30 czerwca 2020 roku zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów wynosiło 26.500.013,58 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 9.744.697,56 zł. W pierwszym półroczu 2020 roku naliczone zostały odsetki od zobowiązań wymagalnych szpitala w kwocie 671.078,08 zł.

10. Różnica pomiędzy wykonanymi za I półrocze 2020 roku dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.917.919,83 zł, co spełnia wymogi art. 242 ufp. Skład Orzekający wskazuje jednak, że powiat posiadał zobowiązania wymagalne w kwocie 3.723.657,50 zł, w całości odnoszące się do wydatków bieżących. Ich uwzględnienie w wydatkach budżetu spowodowałoby naruszenie art. 242 ufp.

W przedłożonej Radzie Powiatu Zgorzeleckiego informacji dokonano analizy przebiegu realizacji budżetu za I półrocze 2020 roku. Przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł oraz wydatków na poszczególne zadania.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o informacji Zarządu Powiatu Zgorzeleckiego o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2020 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


dr Arkadiusz Babczuk