

Uchwała nr VI/32/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk - Przewodniczący, Elżbieta Piekarska - Członek, Joanna Stylska - Członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z póź. zm.) (dalej - ufp), burmistrz (wójt, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 roku oraz w przedłożonym 30 marca 2020 roku przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2019 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2019 rok zrealizowano w wysokości 106.360.313,07 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 89,43%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 100.299.406,99 zł, co stanowi 91,81% wielkości planowanej oraz dochody majątkowe w kwocie 6.060.906,08 zł, co stanowi 62,58% planu, w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku 2.122.850,00 zł, co stanowi 49,83% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 107.320.560,08 zł, co w stosunku do planu wynosi 89,54%. Wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 100.723.446,10 zł, co stanowi 93,40% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 6.597.113,98 zł, co stanowi 54,92%. W informacji przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zrealizowano w kwocie 766.065,60 zł. Na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska przeznaczono kwotę 534.001,81 zł, co stanowiło 61,03 planu.
6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatków nimi finansowanych.
7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu powiatu za 2019 rok powstał deficyt w kwocie 960.247,01 zł, przy planowanym w wysokości 928.652,82 zł. Powiat w 2019 roku zaciągnął zobowiązań długoterminowe z tytułu kredytów w kwocie 646.613,54 zł. Powiat w 2019 roku dokonał

spłaty rat kredytów długoterminowych w kwocie 717.960,72 zł.

8. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych na 31.12.2019 roku stanowiły kwotę 14.595.628,26 zł. Powiat posiadał zobowiązania wymagalne w kwocie 2.029.544,09 zł, które w całości odnoszą się do wydatków bieżących budżetu. Oznacza to wzrost ich poziomu w 2019 r. o 1.714.246,41 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Analiza sprawozdania "Rb-28S o wydatkach budżetowych" wykazuje, że łączna kwota odsetek zapłaconych w 2019 roku ujętych w paragrafie 458 (Pozostałe odsetki), w tym za nieterminowe regulowanie zobowiązań wyniosła 8.295,70 zł.

Powiat obciążały zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom w kwocie 7.324.892,46 zł.

9. Wynik operacyjny budżetu za 2019 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 424.039,11 zł. Po uwzględnieniu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, w kwocie 1.955.172,21 zł zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż uwzględnienie zobowiązań wymagalnych budżetu odnoszących się do wydatków bieżących doprowadziłoby do nie zachowania powyższej reguły.

10. Powiat zgorzelecki jest podmiotem tworzącym – w rozumieniu art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 295, 567) – Wielospecjalistyczny Szpital - Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu, który posiada znaczące zadłużenie mogące w przyszłości niekorzystnie wpływać na sytuację finansową powiatu.

Zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów na 31.12.2019 roku wynosiło 27.581.365,36 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 10.651.803,42 zł. Skład Orzekający zauważa wzrost poziomu zadłużenia z tytułu pożyczek i kredytów oraz zobowiązań wymagalnych szpitala w stosunku do stanu na 31.12.2018 roku, gdy wynosiły one odpowiednio 21.971.202,30 zł oraz 6.962.126,15 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego za 2019 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk