

Uchwała nr VI/19/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Kamienna Góra
przedstawionego w uchwale Rady Miasta Kamienna Góra nr XIX/111/2019 z dnia 27 grudnia
2019 r. w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2020 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Arkadiusz Babczuk - Przewodniczący, Elżbieta Piekarska – Członek, Joanna Styłska — Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Kamienna Góra przedstawionego w uchwale Rady Miasta Kamienna Góra nr XIX/111/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) (dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 7 stycznia 2020 roku uchwały Rady Miasta Kamienna Góra nr XIX/111/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2020 rok stwierdził, co następuje.

W budżecie na 2020 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 93.348.620,04 zł

z tego:

- dochody bieżące – 83.271.452,00 zł

- dochody majątkowe – 10.077.168,04 zł

2. wydatki w wysokości – 106.468.914,04 zł

z tego:

- wydatki bieżące – 81.577.801,00 zł

- wydatki majątkowe – 24.891.113,04 zł

3. deficyt budżetu – 13.120.294,00 zł

4. przychody z tytułu kredytów – 15.000.000,00 zł,

5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek – 1.879.706,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 13.120.294,00 zł, którego źródłem finansowania są przychody z tytułu kredytów. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miasta Kamienna Góra nr XIX/110/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2038, z której wynika, że kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 50.623.126,20 zł. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej w latach 2020 - 2038 obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Skład Orzekający wskazuje jednak, iż w konsekwencji istniejącego zadłużenia miasta oraz zaplanowania przychodów z tytułu kredytu w kwocie 15.000.000,00 zł, w 2020 r. oraz 2021 r.

obciążenia budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi jest nieznacznie niższe od dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Jak stanowi art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, określona w art. 243 ust. 1 ufp, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Jak stanowi art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) ustalana na lata 2020–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ufp do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W odniesieniu do 2020 r. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ufp do planowanych dochodów bieżących budżetu wynosi 5,55%. Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu wyliczona w oparciu o wielkości planowane według stanu na koniec trzeciego kwartału roku 2019 r. wynosi 6,27%.

W odniesieniu do 2021 r. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ufp do planowanych dochodów bieżących budżetu wynosi 5,17%. Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu wynosi 5,30%.

Jak wynika z powyższego zachowanie wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp, jest zależne od faktycznego wykonania budżetu na 2019 rok, w tym wielkości mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego. W przypadku uzyskania w 2019 roku przez Miasto Kamienna Góra wskaźnika jednorocznego gorszego od prognozowanego, w odniesieniu do 2020 r. i 2021 r. występuje znaczące ryzyko naruszenia normy określonej w art. 243 ufp. Powyższe zostanie uwzględnione w przypadku opiniowania możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2020 r.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk