

Uchwała nr VI/18/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 27 grudnia 2019 r. nr XIX/110/2019 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra oraz nr XIX/111/2019 w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2020 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Arkadiusz Babczuk — Przewodniczący, Elżbieta Piekarska — członek, Joanna Styłska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 27 grudnia 2019 r. nr XIX/110/2019 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra oraz nr XIX/111/2019 w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2020 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) (dalej - ufp). Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 2 stycznia 2020 roku uchwały Rady Miasta Kamienna Góra nr XIX/110/201 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra oraz przedłożonej w dniu 7 stycznia 2020 roku uchwały Rady Miasta Kamienna Góra nr XIX/111/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2020 rok stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2020 - 2038, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2020 rok kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

Planowana w 2020 roku kwota przychodów z tytułu kredytów wynosi 15.000.000,00 zł. Planowana w 2020 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wynosi 1.879.706,00 zł. W latach 2021 - 2038 nie planuje się przychodów budżetu z tytułu zwrotnych źródeł finansowania, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 ufp. Źródłem spłaty długu, która będzie miała miejsce w latach 2021-2038, są planowane nadwyżki budżetu.

3. Z przedłożonej uchwały Rady Miasta Kamienna Góra nr XIX/110/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wynosi 50.623.126,20 zł.

4. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2038. W latach 2020 - 2038 obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Skład Orzekający wskazuje jednak, iż w konsekwencji istniejącego zadłużenia miasta oraz zaplanowania przychodów z tytułu kredytu w kwocie 15.000.000,00 zł, w 2020 r. oraz 2021 r. obciążenia budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi są nieznacznie niższe od dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Jak stanowi art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, określona w art. 243 ust. 1 ufp, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Jak stanowi art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) ustalana na lata 2020–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ufp do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W odniesieniu do 2020 r. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ufp do planowanych dochodów bieżących budżetu wynosi 5,55%. Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu wyliczona w oparciu o wielkości planowane według stanu na koniec trzeciego kwartału roku 2019 r. wynosi 6,27%.

W odniesieniu do 2021 r. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ufp do planowanych dochodów bieżących budżetu wynosi 5,17%. Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu wynosi 5,30%.

Jak wynika z powyższego zachowanie wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp, jest zależne od faktycznego wykonania budżetu na 2019 rok, w tym wielkości mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego. W przypadku uzyskania w 2019 roku przez Miasto Kamienna Góra wskaźnika jednorocznego gorszego od prognozowanego, w odniesieniu do 2020 r. i 2021 r. występuje znaczące ryzyko naruszenia normy określonej w art. 243 ufp. Powyższe zostanie uwzględnione w przypadku opiniowania możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2020 r.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk