

**Uchwała nr V/152/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 18 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej**  
**Gminy Żórawina na lata 2021–2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żórawina na lata 2021–2024.

**Uzasadnienie**

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych –zwanej dalej "u.f.p." zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żórawina na lata 2021–2024 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2021–2024. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, obejmująca okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Przepis art. 229 u.f.p. stanowi, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Prognozowane w WPF dla 2021 roku dochody, wydatki i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. Źródłem finansowania planowanych na lata 2021–2024 wydatków bieżących są dochody bieżące, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 u.f.p.
4. W roku 2021 i latach kolejnych objętych prognozą nie przewiduje się przychodów zwiększających dług w postaci kredytów i pożyczek.
5. Obliczone w oparciu o prognozowane wielkości wskaźniki określone w art. 243 u.f.p., nie

przekraczają dopuszczalnych poziomów.

6. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p.
7. Określony w załączniku nr 2 do uchwały (Wykaz przedsięwzięć do WPF) limit zobowiązań dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.1.2.1 przewyższa sumę limitów wydatków ustalonych dla tego przedsięwzięcia w okresie jego realizacji.  
Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań. Oznacza to, że limit zobowiązań ustalonych dla roku budżetowego i kolejnych lat dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy limitów wydatków dla tego przedsięwzięcia. Limit ten jest bowiem powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami planowanymi na jego realizację.
8. Załączone do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żórawina na lata 2021–2024 objaśnienia są niewystarczające. W przedłożonych objaśnieniach przyjętych wielkości nie odniesiono się do przewidywanego wykonania budżetu 2020 roku. W szczególności nie uwiarygodniono możliwości posiadania na koniec 2020 r. niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, które mają być zaangażowane w finansowanie budżetu 2021 roku.
9. Z art. 226 ust. 2a ustawy wynika, że do wieloletniej prognozy finansowej załącza się objaśnienia przyjętych wartości. Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wielkości wskazane w tym przepisie. Objasnienia stanowią winny materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji z art. 243 ustawy, która stanowi podstawowy i najważniejszy element dokonania oceny zakładanych bądź zmienianych wartości wieloletniej prognozy finansowej jako dokumentu planistycznego który musi realizować jednostka samorządu terytorialnego przy zachowaniu przewidzianego w art. 243 ustawy wskaźnika zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Pudło

