

Uchwała nr V/150/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Żórawina projekcie uchwały budżetowej
Gminy Żórawina na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Żórawina projekcie uchwały budżetowej Gminy Żórawina na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.f.p." sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej gminy Żórawina na 2021 rok, przedłożonego 23 listopada 2020 r. stwierdził, co następuje:

1. Projekt budżetu na 2021 rok sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).
2. W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 73.333.620,83 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 73.733.838,83 zł;
 - deficyt budżetu w kwocie 400.218 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 1.775.218 zł,
 - rozchody ogółem w kwocie 1.375.000 zł.
3. Dochody bieżące stanowią kwotę 66.821.213,50 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie 60.687.144,56 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.
4. W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano dochody i wydatki majątkowe związane z realizacją zadań finansowanych z udziałem środków europejskich. Dochody majątkowe z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich i płatności w ramach budżetu środków europejskich realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego zaplanowano w wysokości 3.337.407,33 zł, natomiast wydatki majątkowe na programy finansowane z udziałem środków europejskich w wysokości 3.096.694,27 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku zaciągnięcia zobowiązań na realizację ww. zadań i niewykonania dochodów majątkowych na założonym poziomie konieczne będzie skorygowanie budżetu, tj. zabezpieczenie innych źródeł finansowania powstałego deficytu. Zaplanowanie w budżecie wydatków na realizację zadań inwestycyjnych daje bowiem podstawę prawną do zaciągania zobowiązań na ich realizację (art. 46 u.f.p.). Na gruncie obowiązujących przepisów prawa, uprawnienia tego nie można w żaden sposób ograniczać. Jeśli dany wydatek jest niepewny, nie należy planować go w budżecie; również nie należy planować nierealnych dochodów. Źródła finansowania wydatków budżetowych muszą być realne i możliwe do pozyskania.

5. W części normatywnej uchwały jako źródło pokrycia deficytu błędnie wskazano nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 400.218 zł, natomiast w tabeli pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” wskazano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.655.218 zł oraz ze spłat pożyczek w kwocie 120.000 zł.

Z danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żórawina na lata 2021–2024, w części dotyczącej przewidywanego wykonania budżetu 2020 r. (załącznik nr 1 kolumna „Wykonanie 2020”), jak również sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za III kw. 2020 r. nie wynika, że Gmina będzie dysponować niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) w kwocie 1.655.218 zł.

W piśmie z dnia 14 grudnia 2020 r. Wójt Gminy Żórawina złożył wyjaśnienia dotyczące błędnego określenia w projekcie WPF wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2020 roku. Potwierdził uzyskanie na koniec 2020 r. wolnych środków w kwocie 3.618.925,57 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2021 r. nie odniesiono się do planowanych przychodów i rozchodów budżetu.

6. Rezerwa ogólna w kwocie 417.000 zł stanowi 0,57% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w u.f.p. Zgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 183.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 poz.1856).
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Skład Orzekający pragnie podkreślić, iż w świetle art. 238 ust. 2 u.f.p. wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej. Przedłożone uzasadnienie ogranicza się do przedstawienia struktury dochodów i wydatków. Nie omówiono innych elementów uchwały budżetowej takich jak: przychody, rozchody, wynik budżetu, źródła finansowania deficytu, upoważnienia dla Wójta, czy szczególne zasady wykonywania budżetu Gminy w 2021 roku.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy w Żórawinie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudo

