

**Uchwała nr V/149/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Mietków przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej – u.f.p.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (zwaną dalej WPF) sporządzono na lata 2021–2036, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. Ujęte w WPF na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p., natomiast zachodzi rozbieżność pomiędzy pozostałymi wielkościami budżetowymi ujętymi w następujących pozycjach załącznika nr 1 do WPF: 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.5.1, 2.1.1, 2.2.1, 2.2.1.1 oraz 9.4.1. Rozbieżność w zakresie poz. 1.1.4 powoduje zawiązenie relacji w poz. 8.1 (jest 0,86%, winno być 0,80%)
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 30,8% (po wyłączeniach 0,8%), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 7,60%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2030) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja,

o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

5. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

W latach 2022–2026 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 1,15 mln zł do 1,26 mln zł, przy planowanej na 2021 r. w wysokości 2.882 zł. Prognozowane w latach 2022–2026 wielkości nie znajdują jednak potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2018 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 593.430,85 zł, w 2019 r. w kwocie 797.260,14 zł, a w roku 2020 przewiduje się deficyt operacyjny w kwocie 379.947,50 zł). Dodatkowo ryzyko stanowi długi okres zadłużenia (do 2036 r.).

6. W 2021 roku planuje się obniżenie wydatków bieżących w porównaniu do przewidywanego wykonania 2020 r. o 1.070.054 zł. W kolejnych latach prognozuje się stały wzrost wydatków bieżących (w 2022 r. o 170.954 zł, w 2023 r. o 899.100 zł) oraz dochodów bieżących (w 2022 r. o 1.318.072 zł, w 2024 o 644.100 zł). W objaśnieniach do projektu WPF nie odniesiono się do prognozowanych kwot dochodów i wydatków bieżących, w szczególności do planowanego ograniczenia wydatków bieżących w 2021 roku.
7. W okresie objętym prognozą źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
8. W projekcie WPF (zał. nr 1) nie określono przewidywanej kwoty długu na koniec 2020 r., jak również wysokości rozchodów, natomiast w objaśnieniach do WPF wskazano, iż przewidywana kwota długu wyliczona na 31 grudnia 2020 r. wyniesie 4.430.000 zł.
9. W projekcie budżetu na 2021 r. założono restrukturyzację zadłużenia Gminy Mietków na kwotę 4.430.000 zł. Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wielkości wskazane w tym przepisie. W objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do planowanej restrukturyzacji zadłużenia, w szczególności nie przedstawiono wyliczeń dotyczących zmniejszenia kosztów obsługi długu, nie przedstawiono harmonogramu spłat zadłużenia. Zgodnie z art. 243 ust. 3b u.f.p. 3b pkt 1 ograniczenia określonego w art. 243 ust. 1 u.f.p. nie stosuje się do następującej wyłącznie w roku budżetowym, na który uchwalono budżet, wcześniejszej spłaty zobowiązań, która przypadałaby po roku budżetowym, na który uchwalono budżet środkami pochodzącymi z nowego zobowiązania, jeżeli obniża to łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Ewa Budło*