

**Uchwała nr V/147/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Wołów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wołów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej "u.f.p.") zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Burmistrz Wołowa zarządzeniem Nr 234/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wołów na lata 2021–2035.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2021–2035, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. Przyjęte w WPF na 2020 rok wartości są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021, z wyjątkiem wartości określonych w poz. 2.1.1.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. Począwszy od 2022 r. źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
5. Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wynosi 79.752.703 zł, co stanowi 57,6% planowanych dochodów Gminy.
6. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 u.f.p., obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2021–2035 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. W okresie objętym prognozą założono wzrost wskaźnika dopuszczalnych spłat z 12,86% w 2021 r. do 14,62% w 2025 r. (w kolejnych latach nastąpi niewielki spadek).
7. Wskaźnik jednoroczny w 2021 r. ustalono na poziomie 10,26 % przy planowanych spłatach

zobowiązań dłużnych powiększonych o wydatki na obsługę długu do dochodów ogółem na poziomie 9,45%.

8. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie WPF wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2021 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania 2020 r. (z kwoty 68.603.604,07 zł do kwoty 79.752.703,06 zł). O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2022–2035 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie powyżej 7 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu w 2020 r. na poziomie 975 tys. zł i wykonaniu w latach 2018 i 2019 w wysokości 5,9 mln zł i 8,5 mln zł. W latach 2021 i 2022 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 3,5 mln zł i 3,8 mln zł (przy wykonanych w latach 2018 i 2019 na poziomie odpowiednio 1,3 zł i 1,5 mln zł). Wykonanie dochodów z tego tytułu w 2020 r. (które również ma wpływ na dopuszczalny wskaźnik spłaty w kolejnych latach) przewiduje się na poziomie planu za III kw. 2020 r., tj. 3,4 mln zł.
9. Z projektu WPF (załącznik nr 1) wynika, że w roku 2021 w stosunku do przewidywanego wykonania 2020 r. założono spadek wydatków bieżących o 9,7 mln zł (wg przewidywanego wykonania 2020 r. wydatki bieżące ukształtują się na poziomie 114.746.866,50 zł, natomiast na 2021 rok planuje się w wysokości 105.060.890,52 zł). W objaśnieniach do WPF nie omówiono przyczyn obniżenia wydatków bieżących w 2021 roku.
10. Wbrew wymogom ustawowym limit zobowiązań dla przedsięwzięć ujętych pod poz. 1.2.2.1 i 1.2.2.2 przewyższa sumę limitów wydatków ustalonych dla tych przedsięwzięć. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. W związku z powyższym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy limitów wydatków dla tego przedsięwzięcia. Limit ten może być bowiem powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na niego planowanymi.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Ewa Pudło*