

Uchwała nr V/144/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2021–2031. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021. Niespójnie z budżetem wykazano natomiast wartość w poz. 1.2.2- dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje.
3. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. Prognozowane w latach 2021–2031 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał. Na 2021 rok zaplanowano budżet, w którym dochody równe są wydatkom, a w kolejnych latach nadwyżki w wysokości równej rozchodom.

5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2021 roku wyniesie 38.869.999,00 zł.
6. Według danych zawartych w projekcie uchwały w 2021 r. relacja kosztów obsługi zobowiązań finansowych do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,70%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 14,42%. Wielkość indywidualnego wskaźnika określiła bardzo dobra realizacja budżetu w latach 2018 i 2019. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2031) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.
- Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Przyjęto, że w 2022 roku nadwyżka operacyjna wyniesie 11,7 mln zł przy przewidywanej na 2020 r. w wysokości 2,6 mln zł i planowanej na 2021 r. w wysokości 0,9 mln zł. W kolejnych latach (2023–2031) nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 8,9 mln zł – 13,3 mln zł. W projekcie założono, że w 2022 r. wydatki bieżące będą wynosiły 113,9 mln zł i będą niższe o 9,6 mln zł w stosunku do poziomu z 2021 r. W objaśnieniach do projektu uchwały nie wskazano podstaw tak przyjętych założeń, objaśniono jedynie wielkości wynikające z projektu budżetu na rok 2021. Niewykonanie nadwyżek operacyjnych na założonym poziomie może spowodować przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych, a w konsekwencji brak możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Powiatu ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
składu Orzekającego
Ewa Pudło

