

Uchwała nr V/21/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Milickiego z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVI/92/2019 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Milickiego oraz nr XVI/92/2019 w sprawie budżetu Powiatu Milickiego na 2020 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzija — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Milickiego z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVI/92/2019 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Milickiego oraz nr XVI/92/2019 w sprawie budżetu Powiatu Milickiego na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), dalej – „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionych uchwał Rady Powiatu Milickiego z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVI/92/2019 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Milickiego oraz nr XVI/92/2019 w sprawie budżetu Powiatu Milickiego na 2020 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2020–2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2020.
3. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. W okresie objętym prognozą zaplanowano nadwyżki budżetowej w wysokości równej rozchodom.
5. Przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 19.959.158,34 zł.
6. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,50%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 4,75%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.
7. W okresie objętym prognozą założono stały wzrost wskaźnika dopuszczalnych spłat zadłużenia z 4,75% w 2020 r. do 14,3% w 2034 roku. W latach 2020–2023 wskaźnik dopuszczalnych spłat przyjmuje wartości zbliżone do wskaźnika spłaty, co wiąże się z wysokim ryzykiem niespełnienia relacji w wypadku niezrealizowania planowanych wielkości w zakresie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku. W kolejnych latach ryzyko jest związane z wysokim poziomem planowanych nadwyżek operacyjnych, które w kontekście wykonania lat ubiegłych i planu na 2020 rok są nierealne.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej będzie miała m.in. realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku w przewidywanej wysokości. W okresie 2020-2023 dochody z tytułu sprzedaży majątku planowane są na poziomie 1,7 mln zł. W roku 2017 i 2018 dochody z tego tytułu wykonano w wysokości 0,4 mln zł i 0,2 mln zł, a w 2019 r. (według stanu na koniec listopada) w wysokości 0,6 mln zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Izdło

