

Uchwała nr IX/119/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bolkowa projekcie uchwały budżetowej
Gminy Bolków na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Bolkowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Bolków na 2021 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) dalej - „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Bolkowa, zarządzeniem nr 229/20 z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Bolków na 2021 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2021 r. wraz z uzasadnieniem. Zarządzenie wpłynęło do Izby 23 listopada 2020 roku.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Bolków na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 55.110.036,00 zł, wydatki ogółem w kwocie 55.781.606,26 zł, deficyt budżetu w kwocie 671.570,26 zł, przychody ogółem w kwocie 2.703.191,00 zł, rozchody ogółem w kwocie 2.031.620,74 zł. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Dochody bieżące określono w kwocie 52.809.990,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 52.237.884,47 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2020 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Gmina takimi środkami będzie dysponowała. W odniesieniu do wolnych środków, ujętych w projekcie uchwały budżetowej, Burmistrz Bolkowa w przedłożonym piśmie z dnia 15 grudnia 2020 r. znak: FB 3251.84.2020 poinformował o możliwości ich osiągnięcia na dzień 31.12.2020 r. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nieuzyskania wolnych środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie

zmian wielkości budżetowych planowanych na 2021 rok.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie spłaty długu (w tym planowanego do zaciągnięcia w 2021 r. w kwocie 2.000.000,00 zł) wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. W kontekście powyższego zwraca się uwagę na nadwyżkę operacyjną, którą planuje się uzyskać w roku 2021 w kwocie 572.105,53 zł, a w kolejnych latach 2022-2026 w wysokości od 4.260.100,00 zł do 10.077.064,82 zł. Tymczasem nadwyżkę operacyjną wykonano w 2018 r. w kwocie 2.242.471,60 zł, w 2019 r. w kwocie 2.876.582,70 zł, a przewidywane jej wykonanie wg złożonego projektu uchwały za 2020 r. wynosi 3.002.454,74 zł. Równocześnie zaplanowane zostały w 2021 r. dochody ze sprzedaży mienia wysokości 985.646,00 zł, przy czym wykonanie dochodów z tego źródła wg stanu za III kw. 2020 r. wyniosło 375.663,01 zł przy planie 421.200,00 zł, a w latach 2018-2019 dochody z tego tytułu wyniosły odpowiednio 503.914,38 zł i 343.659,18 zł. Należy zauważyć, że nadwyżka operacyjna i dochody ze sprzedaży mienia bezpośrednio oddziałują na wzrost wskaźnika jednorocznego wynikającego z art. 243 u.f.p., co w konsekwencji wpływa na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w kolejnych latach budżetowych. Wykonanie zatem wymienionych tytułów poniżej zakładanych spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz