

Uchwała nr IX/118/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Bolków przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bolków przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W dniu 16 listopada 2020 r. Burmistrz Bolkowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 228/20 z dnia 16 listopada 2020 r. projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolków (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2021-2031, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok. Występują natomiast rozbieżności z projektem budżetu, w poz. 2.1.1 i 2.2.1.1. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

W roku 2021 zaplanowano przychody zwrotne z pożyczek i kredytów w wysokości 2.000.000,00 zł. Na koniec 2021 roku dług Gminy wyniesie 11.557.709,27 zł, tj. 20,97% planowanych dochodów. Od 2022 roku będzie następować stopniowe obniżenie poziomu zadłużenia, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2031), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz projektu uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że w latach 2022-2027 prognozowana jest dynamika wzrostu dochodów bieżących na poziomie 3 pkt proc. (rok do roku). W tym okresie prognozy finansowej planowany jednocześnie jest w 2022 r. spadek wydatków bieżących o 4,3 pkt proc. w stosunku do 2021 r., następnie wzrost wydatków bieżących w latach 2023-2025 od 0,39 do 2,94 pkt proc oraz spadek tych wydatków w 2026 r. o 2,58 pkt proc. - bez uzasadnienia wartości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. W ocenie Składu Orzekającego realność planowania dochodów i wydatków bieżących jest istotna z uwagi na przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej założenia dotyczące spłaty zadłużenia, z których wynika, że w latach 2022-2031 spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych zobowiązań dłużnych będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej, tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W kontekście powyższego zwraca się uwagę na nadwyżkę operacyjną, którą planuje się uzyskać w roku 2021 w kwocie 572.105,53 zł, a w kolejnych latach 2022-2026 w wysokości od 4.260.100,00 zł do 10.077.064,82 zł. Tymczasem nadwyżkę operacyjną wykonano w 2018 r. w kwocie 2.242.471,60 zł, w 2019 r. w kwocie 2.876.582,70 zł, a przewidywane jej wykonanie wg złożonego projektu uchwały za 2020 r. wynosi 3.002.454,74 zł. Równocześnie zaplanowane zostały w 2021 r. dochody ze sprzedaży mienia wysokości 985.646,00 zł, przy czym wykonanie dochodów z tego źródła wg stanu za III kw. 2020 r. wyniosło 375.663,01 zł przy planie 421.200,00 zł, a w latach 2018-2019 dochody z tego tytułu wyniosły odpowiednio 503.914,38 zł i 343.659,18 zł. Należy zauważyć, że nadwyżka operacyjna i dochody ze sprzedaży mienia bezpośrednio oddziałują na wzrost wskaźnika jednorocznego wynikającego z art. 243 u.f.p., co w konsekwencji wpływa na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w kolejnych latach budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna, co oznacza, że powinna opierać się na przesłankach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej Gminy w okresie, którego dotyczy prognoza finansowa.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz