

Uchwała nr IX/113/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Ścinawa na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na 2021 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) dalej - „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Burmistrz Ścinawy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy 16 listopada 2020 r. projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2021 rok wraz z uzasadnieniem (zarządzenie Burmistrza Ścinawy nr G/176/20 z 13 listopada 2020 r.).

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 123.843.689,85 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 54.899.481,16 zł i dochody majątkowe w kwocie 68.944.208,69 zł. Dochody ze sprzedaży majątku określono w wysokości 360.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 152.398.285,77 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 44.233.635,09 zł i wydatki majątkowe w kwocie 108.164.650,68 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 10.665.846,07 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 31.330.455,92 zł pochodzą będą z zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji papierów wartościowych w łącznej kwocie 28.881.696,43 zł i z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 2.448.759,49 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.775.860,00 zł.

Planowane w 2021 roku spłaty pożyczek i wykup obligacji w kwocie 2.775.860,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.658.841,00 zł i po uwzględnieniu wykazanych ustawowych wyłączeń, stanowią 8,23 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 19,60% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za III kwartały 2020 r. Z prognozowanych wielkości, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2022-2042 obciążenie kolejnych budżetów

spłatą zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu, po zastosowaniu planowanych do 2032 r. wyłączeń ustawowych, również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych. Jednocześnie należy wskazać, że zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych, z tego 692.458,44 zł w 2021 r. i 692.457,99 zł w 2022 r., które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Nadwyżka operacyjna oraz dochody ze sprzedaży majątku (planowane włącznie do 2023 r.) wpływają bowiem na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. W latach 2021-2022 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach zauważalnie wyższych od uzyskanych w latach 2017-2019. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2017-2019 wyniosły odpowiednio 3.394.771,07 zł, 5.049.287,82 zł i 3.459.748,33 zł. Ponadto według projektu wieloletniej prognozy finansowej przewiduje się uzyskanie w 2020 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 5.296.430,79 zł przy planowanej na III kw. w wysokości 5.854.526,09 zł. W latach 2021-2022 prognozowane nadwyżki operacyjne stanowią natomiast kwoty odpowiednio: 10.665.846,07 zł i 9.626.166,41 zł.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, że z tabeli nr 1 pn. „Plan dochodów na 2021 rok” do projektu uchwały, wynikają dochody majątkowe z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. w łącznej wysokości 62.439.019,10 zł, a w § 1 pkt 2 projektu uchwały wskazana została z tego tytułu kwota 62.668.181,45 zł. Powyższe uchybienie należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**



mgr Tomasz Miśkiewicz