

Uchwała nr IX/94/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Głogów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głogów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W dniu 10 listopada 2020 r. Wójt Gminy Głogów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 76/2020 z dnia 10 listopada 2020 r. projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2021-2032, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.

Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.973.644,00 zł z przeznaczeniem na częściowe finansowanie deficytu budżetu. Z bilansu z wykonania budżetu Gminy Głogów sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. wynika natomiast, że Gmina dysponowała wolnymi środkami w wysokości 4.740.414,47 zł, z czego w roku 2020 w budżecie zostały już zaangażowane wolne środki w wysokości 3.329.296,64 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu

terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego. Zatem przychody z tego tytułu winny odnosić się do faktycznie wykonanych i istniejących wolnych środków mających potwierdzenie w danych wynikających ze sprawozdań finansowych i budżetowych za lata poprzednie, a nie dopiero planowanych do osiągnięcia.

Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wynosi 9.973.900,00 zł, co stanowi 23,41% planowanych dochodów i jednocześnie jest wyższa od przewidywanej kwoty długu na koniec 2020 r. o 56,7% (kwota 6.365.200,00 zł). W 2022 roku planowane jest zaciągnięcie nowego długu w kwocie 2.500.000,00 zł, co po uwzględnieniu spłaty w tym roku zobowiązań spowoduje wzrost zadłużenia Gminy do kwoty 11.482.600,00 zł. Od 2023 roku nie są planowane przychody zwrotne zwiększające dług Gminy, a na stopniową spłatę prognozowane są nadwyżki budżetu. Planowane w 2021 roku spłaty kredytów w kwocie 891.300,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 212.700,00 zł, stanowią 4,15 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 18,04% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Przy czym wskazania wymaga, że na dopuszczalny w 2021 r. wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za 2018 i 2019 r. (odpowiednio 27,71% i 19,02%). W kolejnych trzech latach dopuszczalny wskaźnik spłaty zmniejsza się do poziomu 5,65% (2023 r.) następnie stopniowo rośnie (od 6,22% w 2024 r. do 16,53% w 2032 r.).

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2032 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p. wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości. Zauważyć należy przy tym, że w latach 2023 i 2024 prognozowane wskaźniki spłaty długu wynoszą odpowiednio 5,37% i 5,21% i są niższe o 0,28 i 1,01 punktu procentowego od dopuszczalnych indywidualnych wskaźników spłaty ustalonych zgodnie z art. 243 u.f.p. (5,65% w 2023 r. i 6,22% w 2024 r.).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 i z 2020 r. poz. 695), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz