

Uchwała nr IX/19/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Przemków
przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/92/20 z dnia 23 stycznia
2020 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2020 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan – członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Przemków przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/92/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2020 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii Izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 27 stycznia 2020 r. uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/92/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2020 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 40.107.798,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 37.898.348,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.209.450,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 42.525.802,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 37.750.611,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.775.191,00 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 147.737,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 3.250.000,00 zł pochodzą będą z kredytów i pożyczek. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 831.996,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.418.004,00 zł, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 23 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/93/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2020-2033, wynika, że na koniec 2020 roku kwota długu Gminy wyniesie 18.257.243,27 zł, co stanowi 45,52% planowanych dochodów budżetu. Zaplanowana na 2020 rok spłata zaciągniętych zobowiązań powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (925.000,00 zł), po uwzględnieniu zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę, stanowi 7,25% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 12,64% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niski wskaźnik jednoroczny planowany w 2020 r. (4,40%), który ma wpływ na istotne obniżenie zdolności spłaty długu w kolejnych latach. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2021-2023 roku prognozowane wskaźniki spłaty długu wynoszą w kolejności 10,55%, 9,69% oraz 11,26% i są niższe odpowiednio o: 0,34 punktu procentowego w 2021 r., 1,85 punktu procentowego w 2022 r. i 1,06 punktu procentowego w 2023 r. - od dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. w wysokości 10,89% w 2021 r., 11,54% w 2022 r. i 12,32% w 2023 r.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków wynika ponadto, że w roku 2021 w porównaniu do roku 2020 założono obniżenie wydatków bieżących o 11,37% przy jednoczesnym obniżeniu w tym roku dochodów bieżących o 2%. W latach 2022-2025 w porównaniu do roku poprzedniego założono natomiast obniżenie wydatków bieżących od 0,1% do 0,86%, przy stałej wielkości dochodów bieżących w analogicznym okresie. Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej ze 147.737,00 zł w 2020 r. do 4.198.008,00 zł w 2025 r. W roku budżetowym założono również uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 939.300,00 zł. Zarówno poziom wymienionych planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jak i prognozowanych w latach 2021-2025 nadwyżek operacyjnych, nie znajduje potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych.

Skład orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na zakładanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 przychodami z tytułu kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**


mgr Tomasz Miśkiewicz