

Uchwała nr IX/18/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/93/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2020-2033 i uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/92/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2020 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/93/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2020-2033 i uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/92/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2020 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) – dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 u.f.p. W wydanej opinii Izba ocenia szczególnie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w 2020 roku i następnych latach, zwłaszcza zachowania zasad określonych w art. 242-244 tej ustawy.

Na podstawie analizy przedłożonej 23 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/93/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2020-2033 oraz przedłożonej 27 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie nr XIII/92/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2020 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XIII/93/20) sporządzono na lata 2020-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku prognozy określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Stosownie do wymogu art. 229 u.f.p., ujęte w prognozie na 2020 rok kwota wyniku budżetu oraz związane z nią kwoty przychodów, rozchodów oraz długu Gminy są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na 2020 rok. W latach objętych prognozą zachowano wymóg art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2020 r. Gmina planuje zaciągnięcie nowego długu z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.250.000,00 zł (ze spłatą w latach 2021-2025) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 2.418.004,00 zł i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (rozchody) w kwocie 831.996,00 zł. W pozostałych latach prognozy Gmina nie planuje przychodów zwrotnych mających wpływ na wysokość długu. Na koniec 2020 roku, po zaciągnięciu długu i częściowej spłacie zobowiązań wynikających z lat ubiegłych zadłużenie Gminy wzrośnie o 15,27% i wyniesie 18.257.243,28 zł (45,52% planowanej kwoty dochodów). W latach 2021-2032 przewiduje się

stopniową spłatę długu. W ostatnim roku prognozy (2033) wykazana została przypadająca do spłaty kwota zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę.

W 2020 roku spłata zaciągniętych zobowiązań powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (925.000,00 zł), po uwzględnieniu zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę, stanowi 7,25% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 12,64% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkośći relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2021-2023 roku prognozowane wskaźniki spłaty długu wynoszą w kolejności 10,55%, 9,69% oraz 11,26% i są niższe odpowiednio o: 0,34 punktu procentowego w 2021 r., 1,85 punktu procentowego w 2022 r. i 1,06 punktu procentowego w 2023 r. - od dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. w wysokości 10,89% w 2021 r., 11,54% w 2022 r. i 12,32% w 2023 r.

Z wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) wynika, że w roku 2021 w porównaniu do roku 2020 założono obniżenie wydatków bieżących o 11,37% przy jednoczesnym obniżeniu w tym roku dochodów bieżących o 2%. W latach 2022-2025 w porównaniu do roku poprzedniego założono natomiast obniżenie wydatków bieżących od 0,1% do 0,86%, przy stałej wielkości dochodów bieżących w analogicznym okresie. Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej ze 147.737,00 zł w 2020 r. do 4.198.008,00 zł w 2025 r. W roku budżetowym założono również uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 939.300,00 zł. Zarówno poziom wymienionych planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jak i prognozowanych w latach 2021-2025 nadwyżek operacyjnych, nie znajduje potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych.

Skład orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na zakładanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**


mgr Tomasz Miśkiewicz