

**Uchwała nr IV/148/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 18 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Udanin przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2021–2034. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu.
2. W części normatywnej uchwały nie wskazano uchwały, która traci moc w związku podjęciem projektowanej uchwały.
3. Prognozowane na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021. Niespójne z projektem uchwały budżetowej są jednak wartości ujęte w poz. 1.2.2, 9.3, 9.3.1.1.
4. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
5. W okresie objętym prognozą zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
6. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 9.734.240 zł.
7. Według danych prezentowanych w projekcie uchwały, w 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,92%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 11,95%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych w projekcie uchwały wielkościach.

W projekcie uchwały dla lat 2022-2025 założono, że wydatki bieżące będą wzrastać odpowiednio o +1,30%, + 1,40%, +0,60, +0,90. Dochody bieżące będą natomiast obniżać się i wzrastać o - 5,37%, +3,03%, +0,16%, +2,81. Przyjęcie ww. założeń spowodowało, że w latach 2022–2025 nadwyżka operacyjna wynosi od 1,7 mln zł do 2,6 mln zł, przy wykonanych nadwyżkach operacyjnych w roku 2018 i 2019 w wysokości 1,6 mln zł i 1,3 mln zł, w 2020 r. w wysokości 0,8 mln zł (według przewidywanego wykonania). Podkreślenia przy tym wymaga, że przy prognozowaniu wartości dochodów założono znaczny wzrost dochodów z tytułu podatku od nieruchomości – w 2021 r. o 1,8 mln zł, a w latach kolejnych o 1,2 mln zł (m. in. w związku z realizacją na terenie Gminy nowej inwestycji).

Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2021 rok zaplanowano w wysokości 1,0 mln zł, a w roku 2022 w wysokości po 350.000 zł. W latach 2018-2019 dochody z ww. tytułu wykonywane zostały w wysokości 88 tys. zł i 137 tys. zł, a w 2021 r. wg stanu na koniec III kwartału w wysokości 342 tys. zł.

Realizacja nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku na poziomie niższym od założonego spowoduje obniżenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W przypadku niezrealizowania dochodów z wymienionych tytułów na złożonym poziomie konieczne będzie podjęcie działań mających na celu generowanie nadwyżek, w tym nadwyżek operacyjnych na poziomie nie niższym od złożonego w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Joanna Radziejka

